

Reunión de Coordinadores del FCCR - MERCOSUR  
Asunción, 19 – 20 de mayo de 2011

**La Integración Fronteriza  
en América Latina.  
Algunas lecciones aprendidas**

Proyecto IILA-CeSPI  
FRONTERAS ABIERTAS  
Cooperación Italiana

José Luis Rhi Sausi, CeSPI

# ¿Por qué son relevantes las fronteras en América Latina?

## Factores fundamentales

**La renovada importancia de los procesos de conectividad física y de integración política de la región**

**La nueva geografía económica y la territorialización del desarrollo en América Latina**

**La agenda de seguridad democrática involucra en particular modo las áreas fronterizas**

# **Frontera: un concepto todavía por definir en América Latina**

La tradición

***Fronteras de nadie y Fronteras armadas***

La reflexión del presente

***Las fronteras como zonas de integración, paz  
Y desarrollo***

**Los dos espacios clave de las fronteras:**

**ÁREAS O ZONAS FRONTERIZAS**

**LÍNEAS O LÍMITES FRONTERIZOS**

# **Las áreas fronterizas**

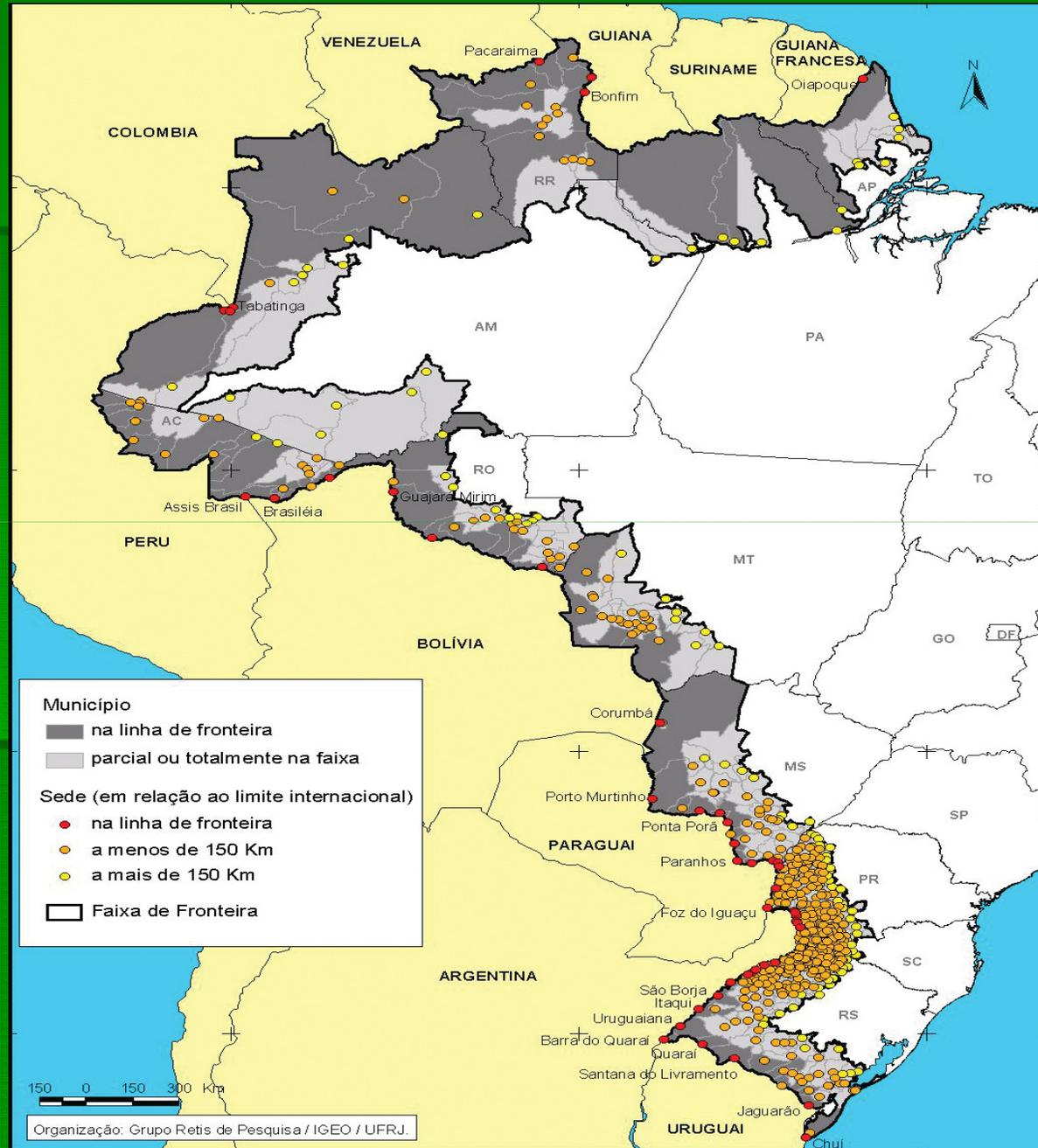
## **Una propuesta latinoamericana de conceptualización**

Las Zonas de Integración Fronteriza (ZIF)  
de la Comunidad Andina de Naciones (CAN)

**“Ámbitos territoriales fronterizos adyacentes de Países miembros para los que se adoptarán políticas y ejecutarán planes, programas y proyectos para impulsar el desarrollo sostenible y la integración transfronteriza de manera conjunta, compartida, coordinada y orientada a obtener beneficios mutuos”**

**(Decisión CAN 501, 2002)**

# El concepto brasileño de *faixa de fronteira*



# Las líneas fronterizas

- Las líneas fronterizas son competencia exclusiva de los gobiernos nacionales, pero sus consecuencias recaen directamente en las áreas fronterizas
- Prioridades: seguridad, comercio, movilidad humana
- Principales experiencias latinoamericanas:
  - **Los Comités de Frontera (Experiencia exitosa Argentina-Chile ampliada a las áreas fronterizas)**
  - **Las Aduanas Integrales (Mercosur)**
  - **La Unión Aduanera Centroamericana CA-5 (Costa Rica, Honduras, Guatemala, El Salvador y Nicaragua) y el acuerdo para la movilidad de las personas CA-4 (sin Costa Rica).**

# La demanda de integración fronteriza en América Latina

Se registra una creciente demanda latinoamericana de políticas para desarrollar e integrar las áreas fronterizas

Factores relevantes de las áreas fronterizas

Nudos de la integración física

Áreas de integración económica

Presencia de Bienes Públicos Globales

Seguridad y tensiones fronterizas

Limitaciones y obstáculos

Marco institucional poco favorable

Pobre conocimiento y preparación en integración fronteriza

Gobernanza por construir

## Componentes conceptuales de la integración fronteriza

- PROCESOS ENDÓGENOS O INDUCIDOS DE INTEGRACION FRONTERIZA
- GOBERNANZA MULTI-NIVEL DEL PROCESO DE INTREGRACIÓN FRONTERIZA
- PROYECTOS OPERATIVOS DE INTEGRACIÓN FRONTERIZA

## Condiciones para un proceso de integración de las áreas fronterizas

- Áreas fronterizas en las cuales la interacción bi o tri-nacional sea considerada prioritaria en las agendas públicas de los países involucrados (voluntad política nacional).
- Áreas fronterizas con gobiernos locales que consideren prioritarias las relaciones con sus vecinos (voluntad política local).
- Áreas fronterizas donde existan relaciones transfronterizas entre los actores del territorio: lazos familiares, colaboraciones autónomas en el campo económico, social, ambiental o cultural (procesos endógenos).
- Áreas fronterizas con mínima experiencia en proyectos operativos de integración fronteriza (capacidades técnicas).

# Paradigma del desarrollo fronterizo

## Proceso y Proyecto

El *proceso* transfronterizo como eje ordenador

Áreas fronterizas prioritarias en el proceso de integración:

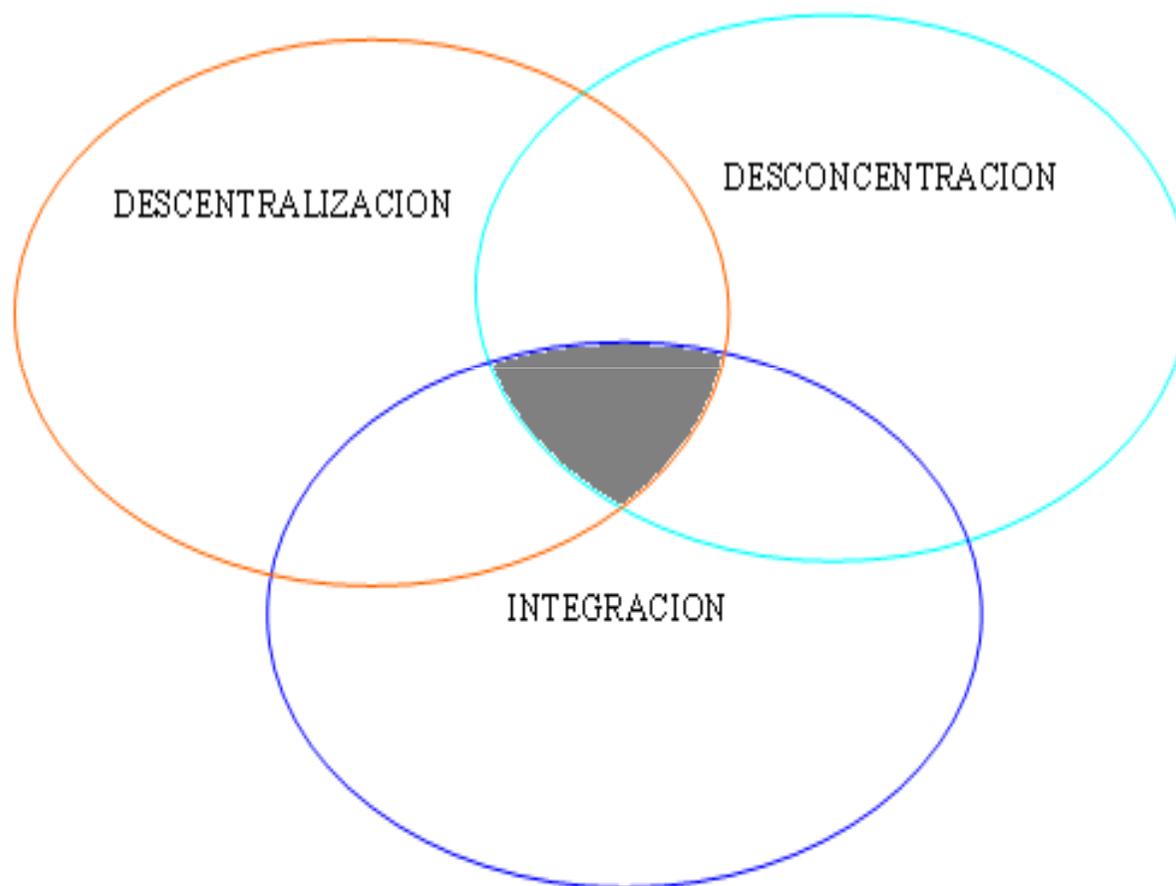
- Relevancia económica (conectividad física, corredores productivos o comerciales),
- Relevancia política (seguridad democrática),
  - Relevancia social (inclusión y cohesión social),
- Relevancia cultural (identidad integracionista)
- Relevancia ambiental (gestión de recursos naturales).

El *proyecto* como variable funcional y dependiente

Objetivo estratégico

Alianzas  
territoriales

# Gobernanza Multi-nivel en las áreas fronterizas



## Fases del proceso y la gobernanza de la integración fronteriza

- 1. información**, en la cual las instituciones de los dos territorios se conocen y “evalúan” mutuamente;
- 2. consulta recíproca**, antes de implementar políticas o medidas a nivel local que puedan, directa o indirectamente, afectar el otro lado de la frontera;
- 3. armonización de leyes y reglamentos**,
- 4. integración de los territorios** como un único espacio de desarrollo

# La Cohesión como principio ordenador del Desarrollo local transfronterizo

Modalidad de Cohesión	Políticas	Objetivos de largo plazo
Cohesión Social	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Reducción de desigualdades y lucha contra la exclusión social</li><li>▪ Fortalecimiento de relaciones sociales</li><li>▪ Desarrollo participativo</li><li>▪ Seguridad democrática</li></ul>	Crear e incrementar el Capital social
Cohesión Económica	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Sostenibilidad</li><li>▪ Enfoque de cadenas productivas y clusters de MPyMEs</li><li>▪ Reducción de asimetrías</li></ul>	Crear e incrementar el Capital económico y financiero
Cohesión Territorial	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Acceso a los servicios económicos y sociales de interés general</li><li>▪ Programación territorial y promoción de sistemas regionales policéntricos</li></ul>	Crear e incrementar el Capital territorial

# Agenda de los procesos y proyectos de cooperación transfronteriza en América Latina

## Procesos

- Formulación de políticas en las áreas fronterizas
  - Gestión de las líneas fronterizas
- Institucionalidad de las áreas fronterizas

## Proyectos estructurantes

Programación territorial, Gestión ambiental, Desarrollo económico, Coordinación institucional, Integración de agendas sociales y culturales



**Proyecto IILA - CeSPI**  
**FRONTERAS ABIERTAS**  
Red Interregional para la  
cooperación transfronteriza

Objetivo: Promover la cooperación e integración fronteriza en América Latina

Objetivos específicos:

- (1) Red de gobiernos subnacionales para la integración fronteriza. Foros de diálogo transfronterizo
- (2) Investigación y reflexión sobre la integración fronteriza en América Latina
- (3) Promoción de gobernanza multi-nivel en áreas fronterizas

Actividades principales:

- Formación (pasantías, cursos *on line*, seminarios)
- Información (página web, boletín, documentación)
- Asistencia técnica (elaboración de proyectos, consultoría especializada)
- Asesoría y evaluación estratégica (capitalización de buenas prácticas).

# **El enfoque de Fronteras Abiertas: apoyar procesos y gobernanza mediante proyectos estructurantes**

- **Agenda de los procesos transfronterizos:**
  - Fortalecimiento de las capacidades institucionales y técnicas de los gobiernos subnacionales
  - Diálogo participativo para la construcción de un concepto compartido de frontera
  - Elaboración de diagnósticos y estudios específicos sobre las problemáticas fronterizas
  - Elaboración de propuestas para la gobernanza de las áreas fronterizas
- **Fronteras Abiertas como plataforma proyectual de los temas transfronterizos prioritarios:**
  - Ordenación y programación territorial (URBAL III)
  - Seguridad democrática (SICA)
  - Gestión ambiental (Plan Binacional Ecuador-Perú, Trifinio)
  - Inclusión económica y cohesión social (CENPROMYPE, SEBRAE)
  - Identidad cultural compartida (Fronteras Musicales Abiertas).

# Áreas fronterizas donde opera Fronteras Abiertas

- **Área de frontera Ecuador–Perú** (Provincias de El Oro, Loja y Zamora Chinchipe en Ecuador; Regiones de Lambayeque, Tumbes, Cajamarca y Piura en Perú)
- **Área de la triple frontera Chile-Bolivia-Perú** (Regiones de Tarapacá y Arica Parinacota en Chile; Prefecturas de Oruro y La Paz en Bolivia; Regiones de Puno y Tacna en Perú)
- **Áreas de frontera en Centroamérica: Golfo de Fonseca** (Departamento de La Unión en El Salvador, Departamentos de Valle y Choluteca en Honduras, Departamento de Chinandega en Nicaragua) y el **Trifinio**.
- **Área de frontera Argentina–Brasil–Paraguay** (Provincias de Misiones y Corrientes en Argentina, Estados de Paraná y Mato Grosso do Sul en Brasil, Departamentos de Alto Paraná, Itapúa y Misiones en Paraguay)

# Los socios del CeSPI

Fronteras Abiertas se basa en una modalidad de cooperación descentralizada

- Partner titular: el Instituto Italo-latinoamericano (IILA),
- Socio estratégico: la agencia de las regiones italianas para la cooperación internacional (OICS).
- Acuerdo de colaboración con el Sistema de la Integración Centroamericana (SICA)
- Acuerdo de colaboración con la Comisión Binacional Ecuador-Perú.
- Acuerdo de colaboración con Mercociudades.
- Socio de proyectos del Programa URBAL III de la Comisión Europea y responsable de la evaluación estratégica (capitalización) del Programa.
- Acuerdo de colaboración con Sebrae Nacional y Sebrae Paraná.
- Acuerdo de colaboración con el Programa PADIF de la CAF.
- Acuerdos con numerosos gobiernos nacionales y subnacionales latinoamericanos.
- Acuerdo de consultoría con el FCCR Paraguay

## **PUBLICACIONES DEL CeSPI SOBRE INTEGRACIÓN FRONTERIZA**

(2011)

- - *Rhi-Sausi, J. L. "Gobernabilidad, convivencia democrática y fronteras". En: Altmann Borbón, J. y Beirute Brealey, T. (editoras). América Latina y el Caribe: Cooperación Transfronteriza. De Territorios de División a Espacios de Encuentro. Buenos Aires, FLACSO, 2011. pp. 29-39.*

(2010)

- *Granato, L., Oddone, N. y Vazquez, J. C. "Las necesidades de una crítica cultural de los procesos de integración". En: Aparecido da Costa, Edgar; Villela Lima da Costa, Gustavo y Machado de Oliveira, Marco Aurélio (Orgs.). Estudos Fronteiriços 2. Corumbá, UFMS, 2010. (ISBN 9788576132851). pp. 185-210.*
- *Rhi-Sausi, J. L. y Coletti, R. "Integración regional y cooperación transfronteriza en América Latina: experiencias y perspectivas". En: Anuario de la Cooperación Descentralizada 2009. Montevideo, Observatorio de Cooperación Descentralizada UE-AL, 2010. pp. 190-214.*

- Oddone, N. *“Mercociudades: La construcción del desarrollo y la institucionalización del trabajo en red”*. En: Núñez, Ángel.; Padoin, Maria Medianeira.; Machado de Oliveira, Tito Carlos (Orgs.). *Dilemas e Diálogos Platinos - Fronteiras. Campo Grande, UFGD y PREC-UFPel, 2010. (ISBN 9788561228705). pp. 291-316.*
- Rhi-Sausi, J. L. y Oddone, N. *“Cooperación e Integración Transfronteriza en el MERCOSUR: El caso de la Triple Frontera Argentina-Brasil-Paraguay”*. En: Maira, L. (editor) *La política internacional subnacional en América Latina. Buenos Aires, Del Zorzal, 2010. (ISBN: 9789875991699). pp. 209-258.*
- *Revista Tendencias. Revista de la Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas de la Universidad de Nariño. “La Cooperación Transfronteriza entre Unidades Subnacionales del Mercosur”* (coautoría de Rhi-Sausi, J. L). Nro. 2, Volumen XI. Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas de la Universidad de Nariño. San Juan Pasto, segundo semestre de 2010. p. 131-159.
- Granato, L., Farah, P. y Oddone, N. *El Desafío de la Regionalización. Una Herramienta para el Desarrollo. Colección Claves para Todos Nro. 107. Buenos Aires, Capital Intelectual, 2010. pp. 126. (ISBN: 978-987-614-218-2).*

(2009)

- *Rhi-Sausi, J. L. y Oddone, N. “Cooperación Transfronteriza en América Latina y MERCOSUR”. En: Integración y Cooperación Fronteriza en el MERCOSUR. Montevideo, Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de España, Agencia Española de Cooperación Internacional al Desarrollo – Programa de Cooperación Mercosur-AECID y Foro Consultivo de Municipios, Estados Federados, Provincias y Departamentos del MERCOSUR, 2009. pp. 33-107.*
- *Rhi Sausi, J. L. y Conato, D. (coordinadores) Cooperación Transfronteriza e Integración en América Latina. Roma, Centro Studi di Politica Internazionale (CeSPI) e Istituto Italo-Latino Americano (ILIA), 2009. pp. 230. (ISBN 978-88-903842-4-0)*