

**XX REUNIÓN ORDINARIA DE CORDINADORES  
NACIONALES DEL FORO CONSULTIVO DE MUNICIPIOS,  
ESTADOS FEDERADOS, PROVINCIAS Y  
DEPARTAMENTOS DEL MERCOSUR (FCCR-CN)**

**ACTA N° 02/10**

# **ANEXO VII**

**Buenos Aires, 20 de mayo de 2010**



# REUNIÓN CONSTITUTIVA DEL GRUPO DE TRABAJO EN COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA 27 y 28 de mayo de 2010

## Orden del día

Lugar: Hotel Sheraton Asunción

### Jueves 27 de mayo

**09.00 hs:** Apertura conjunta del Curso de Formación en Cooperación Descentralizada y de la Reunión Constitutiva del GTCD con la presencia de autoridades de las siguientes instituciones:

- Secretaría Ejecutiva de Mercociudades
- Intendencia Municipal de Limpio
- Antena Latinoamericana del Observatorio de la Cooperación Descentralizada
- Ministerio de Relaciones Exteriores de la República del Paraguay

**09.30 hs:** Conferencia de experto en cooperación descentralizada  
*Desafíos y potencialidades del trabajo en red en cooperación descentralizada en Mercociudades*

**11.00 hs:** Lectura y discusión del Documento Estratégico del GTCD (se adjunta)

**13.00 hs:** Almuerzo

**15.00 hs:** Lineamientos de trabajo del espacio

**16.00 hs:** Objetivos

**17.00 hs:** Sustentabilidad de la instancia

**18.00 hs:** Cierre

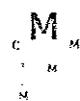
### Viernes 28 de mayo

**09.00 hs:** Plan de actividades del GTCD

**11.00 hs:** Redacción del Documento Constitutivo del GTCD

**14.00 hs:** Suscripción del documento constitutivo del GTCD, abierto a la participación de representantes de Mercociudades, en acto público conjunto con los participantes del Curso de Formación.

**19.00 hs:** Cena conjunta ofrecida por la Intendencia Municipal de Limpio y el Ministerio de Relaciones Exteriores de la República del Paraguay



ROSARIO,

2009-2010 ■ ■



Se transcribe a continuación el documento que sobre este tema ha preparado la Municipalidad de Rosario, actual Secretaría Ejecutiva e integrante de la Comisión Directiva de Mercociudades, aprobado en la última reunión de Consejo, realizada en Tandil el 19 de marzo pasado

## **Documento estratégico sobre el Grupo de Trabajo de Cooperación Descentralizada (GTCD) de la red de Mercociudades**

### **Fundamentos**

Uno de los objetivos principales que se ha fijado la actual Secretaría Ejecutiva de Mercociudades, en el plano interno y en el nivel técnico-político es el de optimizar su acción hacia el interior de la red revitalizando sus espacios técnicos, con especial énfasis en el apoyo y fortalecimiento a un proceso de cooperación descentralizada entre las ciudades de la red.

Con el presente documento estratégico (abierto a aportes y sugerencias de otras ciudades de la red) se espera contribuir al fortalecimiento de este proceso (que desde la creación de Mercociudades se viene dando de un modo fragmentario y diverso, pero extraordinariamente rico, en diferentes campos de políticas públicas en diversas Unidades Temáticas), fundamentalmente a partir de la construcción en este GTCD de un espacio técnico de intercambio, articulación y formación permanente de gestores locales gubernamentales en materia de cooperación descentralizada pública.

Una institución central para el diseño e implementación de la propuesta aquí presentada, es el Observatorio de la Cooperación Descentralizada Unión Europea/América Latina (OCD). Surgido de una iniciativa del programa URB-AL de la Comisión Europea, hoy continúa como parte de la Diputación de Barcelona y -con el correr de los años- se ha convertido en un importante referente en cooperación descentralizada para la región Mercosur y en una herramienta al servicio de la solidaridad entre ciudades, regiones y otros actores.

Es una valoración compartida que desde ese espacio, se ha contribuido a conseguir una cooperación descentralizada pública mayor en volumen, favorecer la integración regional, promover la cohesión social y reforzar las capacidades locales, impactos todos que interesa poder trasladar a la estructura de la red de Mercociudades.

El OCD ha aportado a la generación de reflexiones, desde lo conceptual, a partir de un acervo de publicaciones, estudios de investigación, conferencias y espacios de formación, entre los más destacados.

La socialización de estos conocimientos al interior de Mercociudades puede ser de gran utilidad como una orientación para las ciudades con vocación en estos temas, para el desarrollo de estrategias de proyección e integración regional hacia el espacio Mercosur.

La idea de proponer un vínculo privilegiado entre Mercociudades y el OCD, además busca poder contar con elementos que permitan analizar y apuntalar la internacionalización de los gobiernos locales y regionales.

Por otra parte, se persigue el objetivo de que este GTCD ocupe el espacio que en su momento tuvo una estructura existente en la red de Mercociudades, esto es, la Unidad Temática de Cooperación Internacional, que jugó un papel muy importante en los inicios de la red, pero que hoy se encuentra relativamente debilitada.

Por ello se propone que -en estrecha vinculación con la Comisión Directiva-, bajo la coordinación del Consejo de la red y con el OCD como instancia asesora, el GTCD sea un espacio a partir del cual se estructure un trabajo en red orientado hacia una cooperación descentralizada pública mayor en volumen entre las ciudades del Mercosur, que favorezca la integración regional, que promueva la cohesión social y que refuerce las capacidades de los estados locales de la región, así como establezca y promueva una articulación con ciudades y regiones de otros espacios, tales como aquellos pertenecientes a la Unión Europea o a los demás países de América Latina que no forman parte del Mercosur.

Por último, nos encontramos en una coyuntura de preocupante tendencia a la re-centralización de la cooperación al amparo de la búsqueda de "mayor eficacia a la ayuda al desarrollo". Por ello, la cooperación descentralizada como concepto, política pública y acción debe ser apuntalada, reforzada y consolidada. Sobre todo la cooperación descentralizada pública que es el campo fundamental de la acción de Mercociudades.

Es una coyuntura propicia para reafirmar nuestra identidad como actores autónomos de cooperación, ya que los gobiernos locales tienen una agenda propia que no excluye la articulación y armonización con las agendas de otras entidades, pero tiene la suya propia. Y esta agenda es la que viene a apoyar, impulsar y motorizar el GTCD.

### **Objetivo general**

- Construir un espacio de intercambio, articulación y formación permanente de gestores locales de las ciudades de la red en materia de cooperación descentralizada.

### **Objetivos específicos**

- Profundizar la adquisición de conocimientos para mejorar sus prácticas en materia de cooperación descentralizada tendiente al refuerzo de las capacidades institucionales de los gobiernos locales de la red a través de actividades de formación y capacitación.

- Abordar a escala Mercosur y desde la perspectiva de los gobiernos locales, la agenda de la cooperación descentralizada en la región y en el mundo.

- Dotar a los gobiernos locales de herramientas que le permitan desarrollar, en el contexto de un trabajo en red en el Mercosur, políticas públicas de cooperación pensadas desde sus realidades y necesidades, en el contexto de estrategias de internacionalización de sus colectividades territoriales.

### **Reunión constitutiva**

La primera reunión del GTCD se convocará en el contexto de la realización de una actividad de formación que se realizará en las ciudades de Asunción y Limpio a fines de mayo próximo, prevista en el proyecto "Fortalecimiento institucional de la Red de Mercociudades a través del apoyo a su Secretaría Ejecutiva 2009/2010" (suscripto entre la Diputación de Barcelona y la Municipalidad de Rosario en su carácter de futura Secretaría Ejecutiva en junio de 2009).

Allí se abordarán los ejes de trabajo del GTCD y se acordarán las actividades hasta la próxima Cumbre de la red que se realizará en Belo Horizonte, Brasil en diciembre de este año.

Cabe destacar que al día de hoy, se vienen desarrollando, tanto en el contexto del proyecto arriba referido como a partir de articulaciones con otros cooperantes, tales como con la Agencia Española de Cooperación al Desarrollo (AECID) numerosas acciones tendientes al refuerzo del proceso de cooperación descentralizada entre ciudades de la red.

Una vez constituido, se prevé que el GTCD monitoree y elabore propuestas de cooperación entre las ciudades de la red y que permitan a éstas participar en proyectos en beneficio del espacio, en el marco de convocatorias generadas por diversas organizaciones, como la

Comisión Europea, Programas de Naciones Unidas y otras iniciativas multilaterales, y en el marco particular de la estructura Mercosur, en relación al Foro de Convergencia Estructural del Mercosur (FOCEM).

Acciones en esta línea se han dado, de hecho desde hace aproximadamente 2 años, a través de la acción activa de las ciudades más experimentadas en materia de cooperación descentralizada (Montevideo, Rosario, Belo Horizonte, entre otras) junto a aquellas que han conformado las últimas Comisiones Directivas (Santo André, Morón, Canelones).

Lo que se propone, es que esa iniciativa, que espontáneamente se ha estructurado al interior de la red, pueda tener por soporte el GTCD, realizando estas acciones bajo su paraguas y asistencia.

En este sentido, pueden pensarse asimismo, instancias de formación específica en el contexto del GTCD dirigidas a representantes de ciudades en formulación de proyectos específicos para este tipo de convocatorias, que podrán desarrollarse como corolario de las primeras instancias de formación previstas y en las que el OCD puede también jugar un rol importante.

Asimismo, y a lo largo del primer año de funcionamiento, se espera que el GTCD pueda ofrecer una acción respecto de las ciudades *ingresantes* a la red, así como aquellas que se revelen como *inactivas* en el espacio.

Las Cumbres anuales son el momento de ingreso de nuevos asociados al espacio, quienes en su adhesión deben identificar al menos 1 (una) instancia técnica de trabajo (Uts, Comisiones) donde insertarse.

Más allá de este hecho, es frecuente que estas ciudades carezcan de una noción general acerca de las potencialidades y oportunidades que Mercociudades genera, por lo que parece pertinente que el GTCD se convierta en una herramienta que ayude, de manera introductoria, a una comprensión integral del tipo de los beneficios y de los compromisos que se requieren para desarrollar un adecuado trabajo en red, así como el marco teórico y práctico más adecuado para el desarrollo de estrategias de internacionalización.

Asimismo, existe históricamente un núcleo de ciudades que por diversos motivos van perdiendo dinamismo al interior de la red (debido mayormente a renovación de autoridades locales que generan discontinuidades de participación). Este grupo de ciudades varía en su composición año a año, por lo que no es posible establecer de manera estática dicha situación.

Es por ello, que se propone este rol de orientación desde el GTCD, a partir de la generación de un relevamiento integral del estado de situación de la participación de las ciudades en la red. Con ese registro de ciudades activas e inactivas, y a partir del análisis del perfil de la ciudad (de su estructura en términos materiales y de gestión, y respecto de las prioridades de su agenda local) se espera que el GTCD ofrezca orientación acerca de la pertinencia de la acción en las UTs de la red.

**Perfil de los convocados a formar parte del GTCD**

La convocatoria a esta reunión que se realizará en Limpio y en Asunción estará dirigida a responsables o coordinadores de áreas de cooperación o Relaciones Internacionales de las ciudades de la red, así como a aquellos gestores locales con responsabilidades relacionadas con la temática de la cooperación.

Asimismo, la actividad formativa que se ha previsto desarrollar en mayo, articulada con el OCD como instancia asesora del GTCD está dirigida fundamentalmente a las ciudades ubicadas en la región que hace centro en la ciudad de Asunción, esto es Paraguay, noreste de Argentina, oriente de Bolivia y suroeste de Brasil.

Dentro de ellas se priorizarán ciudades de escala pequeña y mediana con carencias de formación en recursos humanos para la gestión de acciones de cooperación. Asimismo, se los convocará a participar del GTCD y se los invitará a esta primer reunión.

## Calendario de actividades 2009-2010

- Agosto de 2009: creación del GTCD en el contexto de la XIV Cumbre de Mercociudades, Rosario-Argentina
- Agosto de 2009: actividad de formación en cooperación descentralizada. Organizada por Mercociudades, OCD e Intendencia de Rosario, Rosario-Argentina
- Marzo de 2010: actividad de formación en cooperación descentralizada dirigida a coordinadores de unidades temáticas y grupos de trabajo. Organizada por DIBA, AECID y Mercociudades, Montevideo-Uruguay
- Marzo 2010: aprobación del documento estratégico del GTCD al Consejo de la red, Tandil-Argentina
- Mayo 2010: reunión constitutiva del GTCD, Limpio-Paraguay
- Mayo 2010: actividad de formación en cooperación descentralizada. Organizada por la Secretaría Ejecutiva de Mercociudades, el OCD y la Intendencia de Limpio
- Julio 2010: reunión del GTCD, lugar a confirmar
- Diciembre 2010: actividad de formación en cooperación descentralizada en el contexto de la XV Cumbre de Mercociudades: Organizada por Mercociudades, OCD y Prefeitura de Belo Horizonte. Belo Horizonte-Brasil
- Diciembre 2010: reunión del GTCD

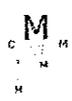
## Sustentabilidad

El enfoque sobre el que se basa esta iniciativa, que se vincula con generar un espacio de intercambio, articulación y formación permanente de gestores locales de las ciudades de la red en materia de cooperación descentralizada, orientado a producir acciones que fortalezcan la red – de naturaleza fundamentalmente técnica-, se espera que repercuta positivamente más allá de la finalización de la Secretaría Ejecutiva durante el actual período.

Esto se debe a que se entiende que la creación del GTCD mejorará el grado de incidencia de los gobiernos locales de la región en un campo de políticas públicas de importancia creciente en Mercociudades, fundamentalmente dotando a los gestores locales de herramientas que le permitan mejorar sus prácticas de cooperación y fomentar al mismo tiempo el trabajo en red en la temática, así como contribuir desde este campo a solucionar problemáticas urbanas relevantes.

Asimismo, se han previsto un conjunto de reaseguros que garantizan la continuidad del GTCD una vez que esta Secretaría Ejecutiva haya finalizado:

- En este sentido, la legitimidad de la creación del GTCD, que surgió tal como lo establece el Estatuto, a partir de una decisión de la Asamblea General de la red que tuvo lugar en la XIV Cumbre, y como consecuencia de esto, solamente esta instancia podría disolverla.
- Por otro lado, a diferencia de la coordinación de otras UTs, para el GTCD se ha previsto la coordinación colegiada del Consejo de la red, hecho que garantiza la continuidad de la GTCD una vez finalizado el proyecto.
- El hecho de que esté estipulado que el OCD sea una entidad asesora del GTCD, (fundamentalmente en el aspecto relacionado con la formación de los gestores locales y a efectos de favorecer la circulación del acervo que en materia de cooperación descentralizada el mismo posee), también aporta estabilidad y continuidad al mismo, principalmente porque ayuda al diseño de una agenda de actividades y de espacios de formación que generarán interés en las ciudades, sobre todo en aquellas con niveles de debilidad relativos en términos de presencia de equipos técnicos formados en este terreno, que son la gran mayoría de las ciudades de la red.



Rosario, Secretaría Ejecutiva Mercociudades 2009-2010  
Municipalidad de Rosario. Dirección General de Relaciones Internacionales  
Buenos Aires 711 - 2do piso - Tel./fax: (0341) 4832734. 10200000 E. Rosario, Santa Fe, Argentina  
merociudades@rosario.gov.ar  
www.rosario.gov.ar/relacionesinternacionales - www.merociudades.org