

E.M. nº 002-2018/CONSEA

Brasília, 8 de junho de 2018.

Excelentíssimo Senhor Presidente da República,

O Conselho Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional (Consea), com base nas suas atribuições legais, dispostas na Lei nº 11.346/2006 e no Decreto nº 6.272/2007, de assessorar a Presidência da República em temas estratégicos da agenda nacional, em defesa da soberania e segurança alimentar e nutricional e do direito humano à alimentação adequada, vem por meio desta Exposição de Motivos apresentar o posicionamento da sociedade civil que compõe este Conselho frente às Medidas Provisórias (MP) 836, 838 e 839, publicadas em edição extraordinária do Diário Oficial da União, em 31/05/2018. Tais medidas configuraram ação do Governo Federal para viabilizar o acordo firmado com os representantes de caminhoneiros e caminhoneiras para dar fim à greve ocorrida na última semana de maio de 2018. A MP 839 apresenta os programas orçamentários cancelados para acomodar o gasto extra de R\$ 9,50 bilhões com a subvenção econômica concedida à comercialização de óleo diesel, conforme dispõe a MP 836.

As ações orçamentárias canceladas pela MP 839 causam enorme prejuízo às políticas públicas voltadas às populações do campo, aos jovens, mulheres, povos indígenas, povos e comunidades tradicionais, negras e negros, setores vulnerabilizados da sociedade brasileira que estão representados na composição do Consea. Recursos expressivos foram cancelados nos programas de reforma agrária, assistência técnica e extensão rural (Ater), voltados à biodiversidade, de combate à violência contra as mulheres, de saneamento básico, desenvolvimento sustentável, moradia, além de diversos programas do Sistema Único de Saúde (SUS) e da Educação, conforme constam em tabela anexa. Tais cortes orçamentários aprofundam ainda mais o gravíssimo quadro de perdas nas políticas sociais impostas por ajustes e pelo Novo Regime Fiscal – Emenda Constitucional nº 95, que instituiu um teto de gastos por 20 anos.

Excelentíssimo Senhor Presidente, os cortes orçamentários têm afetado milhões de famílias brasileiras que estão retornando ao círculo vicioso composto pela fome, insegurança alimentar e pobreza. Apesar da queda da inflação e dos indícios de recuperação da atividade econômica, a pobreza vem crescendo no país. O número de brasileiros e brasileiras em situação de extrema pobreza aumentou 11,2% de 2016 para 2017, conforme apontam os resultados da Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios (Pnad Contínua) do Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE), divulgado pela LCA Consultores. Desde 2014, o país perde, em média, 1 milhão de postos de trabalho com carteira assinada por ano e, atualmente, mais de 13 milhões de trabalhadores e trabalhadoras estão sem emprego, segundo a mesma pesquisa do IBGE. Além disso, houve a desvalorização do salário mínimo e a flexibilização de direitos trabalhistas.

Evidências de centenas de estudos internacionais têm mostrado que, ao contrário do que o senso comum indica, medidas de austeridade fiscal que afetam políticas sociais, de saúde e de educação atrasam a saída dos países das situações de crise econômica, pois atingem o que estes tem de mais fundamental para alavancar processos de recuperação, o seu povo¹. As medidas de austeridade fiscal, além de estarem impactando negativamente as políticas públicas que compõem a seguridade social brasileira estão agravando as taxas de desemprego, aumentando a pobreza, a desigualdade social e também atrasando a recuperação

¹ Stuckler, D; Basu, S. A ECONOMIA DESUMANA: PORQUE MATA A AUSTERIDADE. Lisboa: Editorial Bizâncio, 2014. 302p. ISBN: 978-972-53-0542-3.

econômica do país. São, precisamente, nos momentos de crise econômica, como a que estamos vivendo, que tais políticas são tão necessárias.

Esse retrocesso vem retirando direitos de grupos da população, historicamente excluídos, como mulheres, jovens, população negra, povos indígenas e povos e comunidades tradicionais e podem fazer o Brasil – que é referência em políticas de Segurança Alimentar e Nutricional - voltar ao Mapa da Fome, o que representaria uma violação ao ordenamento jurídico brasileiro e a diversos compromissos internacionais assumidos quando da ratificação de tratados de direitos humanos e em outros momentos de concertação global, a exemplo da Agenda de Desenvolvimento Sustentável (Agenda 2020) adotada, oficialmente, pelos 193 países membros das Nações Unidas.

Solicitamos a Vossa Excelência a adoção de medidas imediatas para a recomposição de todos os cancelamentos e contingenciamentos já apostos às ações e programas previstos no Plano Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional (2º Plansan 2016-2019), garantindo a integral execução orçamentária de todas as metas nele previstas. Reforçamos que o Plansan é a principal estratégia do Governo Federal para combater a fome e a pobreza e garantir o direito humano à alimentação adequada da população brasileira.

Respeitosamente,

ELISABETTA RECINE

Presidenta

Anexo – Recursos cancelados, constantes no Anexo I que acompanha o texto da MP 839 de 30/05/2018

ÓRGÃO	PROGRAMÁTICA	PROGRAMA / AÇÃO / LOCALIZADOR / PRODUTO	R\$ 1,00
20000 - Presidência da República			
UNIDADE: 20101 - Presidência da República			
	2038	Democracia e Aperfeiçoamento da Gestão Pública	133.858
	2044	Promoção dos Direitos da Juventude	424.952
20000 - Presidência da República			
UNIDADE: 20122 - Secretaria Nacional de Políticas para as Mulheres			
	2016	Políticas para as Mulheres: Promoção da Igualdade e Enfrentamento à Violência	661.623
20000 - Presidência da República			
UNIDADE: 20124 - Secretaria Especial da Aquicultura e da Pesca			
	2052	Pesca e Aquicultura	847.037
20000 - Presidência da República			
UNIDADE: 20129 - Secretaria Especial de Agricultura Familiar e do Desenvolvimento Agrário			
	2012	Fortalecimento e Dinamização da Agricultura Familiar	5.443.610
	2066	Reforma Agrária e Governança Fundiária	12.000.000
20000 - Presidência da República			
UNIDADE: 20201 - Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária - INCRA			
	2066	Reforma Agrária e Governança Fundiária	30.779.491
22000 - Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento			
UNIDADE: 22101 - Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento - Administração Direta			
	2028	Defesa Agropecuária	2.996.839
22000 - Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento			
UNIDADE: 22202 - Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuária - EMBRAPA			
	2042	Pesquisa e Inovações para a Agropecuária	2.729.070
22000 - Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento			
UNIDADE: 22211 - Companhia Nacional de Abastecimento - CONAB			
	2077	Agropecuária Sustentável	150.814
	2105	Programa de Gestão e Manutenção do Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento	509.955
22000 - Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento			
UNIDADE: 22906 - Fundo de Defesa da Economia Cafeeira			
	2077	Agropecuária Sustentável	222.868
24000 - Ministério da Ciência, Tecnologia, Inovações e Comunicações			
UNIDADE: 24201 - Conselho Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico			
	2021	Ciência, Tecnologia e Inovação	21.750.024
26000 - Ministério da Educação			
UNIDADE: 26298 - Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação			
	2080	Educação de qualidade para todos	55.101.206
30000 - Ministério da Justiça e Segurança Pública			
UNIDADE: 30202 - Fundação Nacional do Índio - FUNAI			
	2065	Proteção e Promoção dos Direitos dos Povos Indígenas	625.310
30000 - Ministério da Justiça e Segurança Pública			
UNIDADE: 30211 - Conselho Administrativo de Defesa Econômica			
	2081	Justiça, Cidadania e Segurança Pública (Proteção e Defesa do Consumidor)	19.031
30000 - Ministério da Justiça e Segurança Pública			
UNIDADE: 30905 - Fundo de Defesa de Direitos Difusos			
	2081	Justiça, Cidadania e Segurança Pública	18.689
30000 - Ministério da Justiça e Segurança Pública			
UNIDADE: 30911 - Fundo Nacional de Segurança Pública			
	2081	Justiça, Cidadania e Segurança Pública	1.918.358
30000 - Ministério da Justiça e Segurança Pública			
UNIDADE: 30912 - Fundo Nacional Antidrogas			
	2085	Redução do impacto social do álcool e outras drogas: Prevenção, Cuidado e Reinserção Social	1.600.654
35000 - Ministério das Relações Exteriores			
UNIDADE: 35101 - Ministério das Relações Exteriores - Administração Direta			
	2082	Política Externa	6.900.918
36000 - Ministério da Saúde			
UNIDADE: 36201 - Fundação Oswaldo Cruz			
	2015	Fortalecimento do Sistema Único de Saúde (SUS)	5.261.838
36000 - Ministério da Saúde			
UNIDADE: 36210 - Hospital Nossa Senhora da Conceição S.A. - CONCEIÇÃO			
	2015	Fortalecimento do Sistema Único de Saúde (SUS)	2.286.315
36000 - Ministério da Saúde UNIDADE:			
36211 - Fundação Nacional de Saúde			
	2015	Fortalecimento do Sistema Único de Saúde (SUS)	951.204
	2083	Qualidade Ambiental	70.341

36000 - Ministério da Saúde			
UNIDADE: 36212 - Agência Nacional de Vigilância Sanitária			
2015	Fortalecimento do Sistema Único de Saúde (SUS)	2.662.730	
36000 - Ministério da Saúde			
UNIDADE: 36213 - Agência Nacional de Saúde Suplementar			
2015	Fortalecimento do Sistema Único de Saúde (SUS)	389.160	
36000 - Ministério da Saúde			
UNIDADE: 36212 - Agência Nacional de Vigilância Sanitária			
2015	Fortalecimento do Sistema Único de Saúde (SUS)	2.662.730	
36000 - Ministério da Saúde			
UNIDADE: 36213 - Agência Nacional de Saúde Suplementar			
2015	Fortalecimento do Sistema Único de Saúde	389.160	
40000 - Ministério do Trabalho			
UNIDADE: 40901 - Fundo de Amparo ao Trabalhador			
2071	Promoção do Trabalho Decente e Economia Solidária	2.470.448	
44000 - Ministério do Meio Ambiente			
UNIDADE: 44101 - Ministério do Meio Ambiente - Administração Direta			
2078	Conservação e Uso Sustentável da Biodiversidade	8.668	
2083	Qualidade Ambiental	92.077	
2124	Programa de Manutenção e Gestão do Ministério do Meio Ambiente	8.668	
44000 - Ministério do Meio Ambiente			
UNIDADE: 44102 - Serviço Florestal Brasileiro - SFB			
2078	Conservação e Uso Sustentável da Biodiversidade	183.939	
44000 - Ministério do Meio Ambiente			
UNIDADE: 44201 - Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis - IBAMA			
2050	Mudança do Clima	445.908	
2078	Conservação e Uso Sustentável da Biodiversidade	209.798	
2083	Qualidade Ambiental	1.259.655	
44000 - Ministério do Meio Ambiente			
UNIDADE: 44207 - Instituto Chico Mendes de Conservação da Biodiversidade			
2078	Conservação e Uso Sustentável da Biodiversidade	2.920.619	
47000 - Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão			
UNIDADE: 47101 - Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão - Administração Direta			
2038	Democracia e Aperfeiçoamento da Gestão Pública	8.391.235	
53000 - Ministério da Integração Nacional			
UNIDADE: 53101 - Ministério da Integração Nacional - Administração Direta			
2029	Desenvolvimento Regional e Territorial	25.603.343	
2040	Gestão de Riscos e de Desastres	3.290.168	
2069	Segurança Alimentar e Nutricional	972.900	
2077	Agropecuária Sustentável	313.094	
2084	Recursos Hídricos	1.305.616	
53000 - Ministério da Integração Nacional			
UNIDADE: 53201 - Companhia de Desenvolvimento dos Vales do São Francisco e do Parnaíba - CODEVASF			
2029	Desenvolvimento Regional e Territorial	23.386.703	
2052	Pesca e Aquicultura	391.508	
2068	Saneamento Básico	51.564	
2077	Agropecuária Sustentável	16.120.648	
2084	Recursos Hídricos	37.463.875	
53000 - Ministério da Integração Nacional			
UNIDADE: 53202 - Superintendência do Desenvolvimento da Amazônia			
2029	Desenvolvimento Regional e Territorial	282.317	
53000 - Ministério da Integração Nacional			
UNIDADE: 53203 - Superintendência do Desenvolvimento do Nordeste			
2029	Desenvolvimento Regional e Territorial	6.641.768	
53000 - Ministério da Integração Nacional			
UNIDADE: 53204 - Departamento Nacional de Obras Contra as Secas - DNOCS			
910	Operações Especiais: Gestão da Participação em Organismos e Entidades Nacionais e Internacionais	2.600	
2084	Recursos Hídricos	20.008.631	
55000 - Ministério do Desenvolvimento Social			
UNIDADE: 55101 - Ministério do Desenvolvimento Social - Administração Direta			
2037	Consolidação do Sistema Único de Assistência Social (SUAS)	3.891.600	
55000 - Ministério do Desenvolvimento Social			
UNIDADE: 55901 - Fundo Nacional de Assistência Social			
2037	Consolidação do Sistema Único de Assistência Social (SUAS)	9.729.000	
56000 - Ministério das Cidades			
UNIDADE: 56902 - Fundo Nacional de Habitação e Interesse Social - FNHIS			
2049	Moradia Digna	7.742.355	