ATA DA V REUNIÃO ORDINÁRIA DO CONSEA GESTÃO 2007-2009

02 de julho de 2008

Às nove horas do dois de julho do ano de dois mil e oito, no Auditório do Anexo do Palácio do Planalto, situado à Praça dos Três Poderes, s/nº, Brasília-DF, foi realizada a V Reunião Ordinária do Conselho Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional - CONSEA, órgão de assessoramento do Presidente da República, instituído através da Lei nº. 10.683, de 28 de maio de 2003, em seu Art. 1º, § 1º, inciso III, e pela Lei 11.346, de 15 de setembro de 2006 e regulamentado pelo Decreto nº. 6.272, de 23 de novembro de 2007. A lista de presença encontra-se anexa. Pauta da reunião: 1. Aprovação da Ata da IV Plenária e da Pauta da V Plenária – 9h às 9:15; 2. Informes – 9:15 a 9:30; 3. Ações nas áreas de saúde e nutrição na construção do SISAN – Sistema de Segurança Alimentar e Nutricional. 3.1. Exposição do Exmo. Ministro da Saúde José Gomes Temporão - 09:30 às 10h – 3.2. Debates – 10:00h às 12:00h. 4. Orçamento da Segurança Alimentar e Nutricional: Propostas ao PLOA 2009. 4.1. Apresentação da SOF/GT Orçamento – 13:30h às 14:10h. 4.2. Debates e encaminhamentos – 14:10h às 15:10h. 5. Política Nacional dos Povos e Comunidades Tradicionais. 5.1. Exposição da Secretária-Executiva da Comissão Nacional de Desenvolvimento Sustentável dos Povos e Comunidades Tradicionais – Sra. Kátia Favilla – 15:10h às 15:30h. 5.2. A percepção da política pela Sociedade Civil: Sra. Maria de Jesus Bringel (Dona “Digé”) – Quebradeira de Coco Babaçu e Quilombola – 15:30h às 15:50h. 5.3. Debates – 15:50h às 16:50h. 6. Informes e Encaminhamentos das Instâncias e da Comissão dos Presidentes dos Conseas Estaduais - 16:50h às 17:30h; 6.1. Comissão dos Presidentes dos Conseas Estaduais; 6.2. CP 1; 6.3. CP 2; 6.4. CP 3; 6.5. CP 4; 6.6. CP 5; 6.7. CP 6; 7. Encerramento – 17:30h. A Plenária teve início com o presidente do CONSEA, Renato Maluf, dando boas-vindas aos presentes e convidando a compor a Mesa a Ministra Interina de Desenvolvimento Social e Combate à Fome, Arlete Sampaio, representando o Ministro Patrus Ananias. **1.** Aprovação da Ata da IV Plenária e da Pauta da V Plenária. Passada à apreciação e votação da pauta da V Reunião do CONSEA, não havendo manifestações, a pauta foi aprovada pela Plenária. Em seguida, passou à discussão e votação da ata da IV Reunião do CONSEA. Sem manifestações por parte da Plenária, a ata foi aprovada. **2.** Informes. (i) O presidente informou que a Exposição de Motivos emanada da Reunião Extraordinária ocorrida em maio fora encaminhada ao Presidente da República e também à Câmara Interministerial, na pessoa do Ministro Patrus Ananias, na qualidade de coordenador desta. Relembrou que a intenção do CONSEA era de fazer o envio rapidamente para que pudesse incidir no debate da Conferência de Alto Nível da FAO realizada em Roma na semana seguinte. Avaliou que do ponto de vista internacional o posicionamento do CONSEA teve uma pequena ou quase nenhuma incidência na intervenção brasileira na FAO, seja no discurso do presidente, seja nas demais intervenções ao longo dos debates. Destacou, entretanto, que do ponto de vista interno, o CONSEA tem recebido, a partir da distribuição que a Casa Civil fez do documento para os diversos setores de Governo, mensagens de alguns Ministérios que estavam retornando para o CONSEA, seja acusando o recebimento da Exposição de Motivos, seja eventualmente antecipando uma ou outra observação. (ii) Informou a demanda por uma audiência com o

Presidência da República

Conselho Nacional de Segurança
Alimentar e Nutricional

46 Presidente da República fora atendida, com data marcada para a última semana de junho,
47 porém, fora adiada, tendo sido marcada para esta sexta-feira dia 04 de julho. (iii) Informou
48 à Plenária que já o encaminhamento já foi dado para a estrutura de cargos do CONSEA,
49 tendo-se chegado à conclusão de que a estrutura de cargos do CONSEA constará de um
50 Projeto de Lei que estava sendo elaborado e que reformulava a estrutura da Presidência da
51 República. Apontou que com esta decisão, ficaria consagrada a idéia de que a estrutura de
52 cargos do CONSEA era fornecida pela Casa Civil da Presidente da República. Passada a
53 palavra à Sra. Ministra Interina de Estado de Desenvolvimento Social e Combate à Fome,
54 Arlete Sampaio, (i) felicitou o CONSEA por realizar uma Plenária Extraordinária para
55 debater o tema da alta dos preços dos alimentos, destacando ter sido uma iniciativa
56 extremamente relevante e que provocou o Governo a encaminhar uma série de questões
57 relativas ao tema. (ii) Informou que participara da última reunião ministerial representando
58 o Ministro Patrus Ananias em que o tema da reunião foi exatamente alta de preços de
59 alimentos, onde algumas iniciativas já foram adotadas pelo Governo, entre elas a
60 recomposição dos benefícios do programa Bolsa Família e a ampliação dos recursos para o
61 PAA e a ampliação de recursos para cisternas, tanto para a água para beber como a
62 chamada água para comer. Informou que a os reajustes do benefício fixo do Bolsa Família
63 passou o valer sessenta e dois reais, os benefícios variáveis das crianças e adolescentes até
64 quinze anos vinte reais e dezesseis e dezessete anos trinta reais. (iii) Informou ainda que no
65 dia três de julho, às onze e trinta, no Museu Nacional da República seria lançado um
66 programa do Ministério do Desenvolvimento Agrário nominado “Mais Alimentos”, que se
67 baseava na necessidade do Brasil ampliar a produção de alimentos com base na agricultura
68 familiar, com o objetivo de obter um aumento da produtividade de alimentos no Brasil, com
69 mais assistência técnica, mais recursos e também com a possibilidade de ampliar o processo
70 de comercialização dos alimentos. (iv) Informou também que o Governo pretende entrar na
71 questão dos fertilizantes, devido à subida constante dos preços. Informou que o Brasil
72 decidiu colocar empresas brasileiras para entrar nesse ramo, inclusive resgatando jazidas de
73 fosfato inexploradas que o Brasil possui, que estavam entregues a multinacionais. Destacou
74 que um Grupo de Trabalho estuda a questão, avaliando inclusive sobre a possibilidade de
75 criação de uma Empresa Pública nesse sentido. (v) Sugeriu que o CONSEA tivesse um
76 mecanismo de acompanhamento de coisas que precisassem ser feitas, que ainda não
77 tivessem sido anunciadas, para apressá-las, pressionar para que elas acontecessem. (vi)
78 Informou que esteve, há duas semanas daquele dia, representando o Ministro numa Reunião
79 de Ministros e Autoridades do Desenvolvimento Social do Mercosul. Apontou que nessa
80 reunião o Brasil apresentou a proposta, que fora aprovada, de que o tema segurança
81 alimentar e nutricional passasse a ser um tema central para o debate do Mercosul Social.
82 Informou ainda que o Brasil também propusera, tendo sido aceito pelos países, realizar-se
83 no Brasil um Seminário sobre a questão da segurança alimentar e nutricional. (vii) Disse
84 que existia a previsão para início de dezembro da realização de um seminário também feito
85 em conjunto com o CONSEA, a Câmara Interministerial de Segurança Alimentar, a
86 ABRANDH e a Secretaria de Direitos Humanos sobre a temática de segurança alimentar e
87 nutricional. (viii) Anunciou que no dia 5 de setembro, quando da Plenária Extraordinária do
88 CONSEA em Recife, quando se comemoraria o centenário de nascimento de Josué de
89 Castro, o MDS lançaria o prêmio Josué de Castro de Boas Práticas de Gestão de Projetos de
90 Segurança Alimentar e Nutricional. (ix) Informou também que no dia anterior, na reunião

91 dos presidentes estaduais, o Secretário Ruano anunciara o edital de apoio à implantação dos
92 Sistemas Estaduais de Segurança Alimentar e Nutricional, com recursos do orçamento do
93 Ministério do Desenvolvimento Social. (x) Por fim, lembrou que uma das iniciativas que o
94 CONSEA poderia fazer dizia respeito ao projeto de ampliação da merenda escolar para o
95 ensino médio. Destacou achar que estava na hora de cobrar, apressar a saída desse projeto
96 fazendo uma pressão no Congresso Nacional. O presidente complementou dizendo quando
97 dos informes da Comissão Permanente de Segurança Alimentar e Nutricional das
98 Estratégias de Desenvolvimento fizer o seu relato, apareceria a proposta de que o CONSEA
99 tomasse a iniciativa de convidar os vários setores de Governo e da sociedade para discutir
100 uma estratégia referente à Presidência *Pro Tempore* no Mercosul, apresentando algumas
101 propostas ao Presidente da República. A seguir, o Conselheiro Francisco Antonio da
102 Fonseca Menezes registrou que alguns conselheiros do CONSEA participaram de um
103 evento chamado “Simpósio de Segurança Alimentar e Nutricional”, realizado em Maputo,
104 Moçambique, destacando que o “nutricional” já era uma marca da referência brasileira no
105 tema. Em seguida, o Presidente fez mais alguns informes: (i) Informou o CONSEA foi
106 convidado pelo Itamaraty para integrar uma missão ao Haiti para tratar de um conjunto de
107 questões. Disse que um dos assuntos era na área de segurança alimentar e nutricional e que
108 a Ana Lúcia seria a representante do CONSEA nessa missão. Informou que a tarefa da
109 pessoa que iria em nome do CONSEA implicava na elaboração de um projeto de uma
110 proposta de criação de um Conselho no Haiti. (ii) Informou também que o Brasil recebeu
111 uma missão da Colômbia na semana anterior à reunião, que visitou o CONSEA. (iii)
112 Informou ainda que Pedro Kitoco esteve num seminário em Angola um tempo atrás e que
113 de lá saíra uma proposição de que o Brasil sediasse uma seminário internacional nesta área
114 para os povos de língua oficial portuguesa. Sugeriu que eventualmente pudesse se articular
115 de alguma maneira com a proposta do seminário do Mercosul. (iv) Informou que o
116 CONSEA estava organizando, junto com a ABRANDH, Roma e da SESAN, um seminário
117 internacional sobre instrumento de exigibilidade de direito humano à alimentação, que deve
118 se realizar na primeira semana de dezembro, com duração de três dias. Disse que o
119 CONSEA pretendia dar uma conotação internacional para aproveitar o evento e convidar
120 pessoas de países. A seguir, o Sr. Carlos Eduardo Oliveira de Souza Leite informou sobre
121 seminário do PAA que fora realizado na semana anterior à reunião. Informou que na noite
122 anterior houve uma reunião do GT exatamente avaliando o resultado do seminário e que a
123 sistematização dessa avaliação constava da pasta dos conselheiros, com um conteúdo mais
124 claro da importância do debate político e do debate de processo de construção de uma
125 política de aquisição de alimentos saindo dessa dimensão de programa. Destacou achar que
126 o seminário havia sido muito rico com participação extremamente expressiva, em torno de
127 trezentos e cinquenta pessoas, entre fornecedores, agricultores familiares, consumidores,
128 organizações, redes, ONGs e representantes de prefeituras, de Governos de Estado,
129 Conselhos Estaduais e CONSEA Nacional, além da presença política do Governo Federal
130 através dos Ministérios. Disse ter a uma grande expectativa que no lançamento do
131 programa “Mais Alimentos”, no dia seguinte, houvesse a expressão desse programa contida
132 na proposta do Governo para a situação da crise. **3. Ações nas áreas de saúde e nutrição na**
133 **construção do SISAN – Sistema de Segurança Alimentar e Nutricional. 3.1. Exposição do**
134 **Exmo. Ministro da Saúde José Gomes Temporão. Com a chegada do Ministro José Gomes**
135 **Temporão, o presidente agradeceu sua disponibilidade e disse que se sentisse em casa,**

136 pois a intenção do CONSEA era sair do encontro com uma agenda de pontos que
137 permitiriam avançar e trabalhar muito e que desaguasse na Câmara Interministerial que era
138 conduzida pelo Ministro Patrus, do MDS, e dali fosse havendo a materialização da Política
139 de Segurança Alimentar. Com a palavra o Ministro Temporão, agradeceu o convite,
140 externando o prazer de estar participando da reunião. Disse ainda ter sabido que era o
141 primeiro Ministro da Saúde a participar de uma reunião do CONSEA e que estava muito
142 satisfeito. (i) Disse acreditar que o CONSEA, pelo seu papel, pela sua composição, cumpre
143 um papel muito importante, e externou a felicidade de estar presente à reunião. (ii) Colocou
144 o Ministério totalmente aberto a que fosse repensadas parcerias, estratégias, integração
145 mais orgânica, trabalho integrado e articulado. (iii) Disse que desde que assumira o
146 Ministério, havia dois Ministérios que tinha particularmente sentado e conversado com os
147 Ministros, um era o Ministério da Educação e o outro o Ministério do Desenvolvimento
148 Social e Combate à Fome. A seguir, apresentou alguns programas do Ministério: (i)
149 Apontou que o Programa Saúde nas Escolas tinha um componente importante da questão
150 da alimentação, por toda a discussão sobre as cantinas nas escolas. Destacou que a idéia era
151 ousada, informando que a proposta, num primeiro momento, era atender vinte e quatro
152 milhões de estudantes do ensino básico e ensino médio. (ii) Sobre o VIGITEL, um Sistema
153 de Vigilância através de consultas telefônicas, de maneira rápida e prática, possibilitava ter
154 um retrato de tendência e de padrões comportamentais. Apontou que o último que havia
155 feito mostrara uma situação muito preocupante do padrão alimentar das pessoas que
156 responderam à enquete, principalmente o baixo consumo de frutas, legumes e verduras. (iii)
157 Apontou que o padrão alimentar do brasileiro estava mudando, passando a consumir menos
158 feijão e mais alimentos industrializados. Destacou que essa era uma realidade que responde
159 a determinantes muito complicados, que envolviam padrões culturais, educação,
160 informação, influência da mídia, e várias outras questões que não poderiam ser enfrentadas
161 sem que houvesse clareza do que estava determinando essa mudança. Disse que a grande
162 inserção da mulher no mercado de trabalho e a mudança do que se entende por família e
163 núcleo familiar também estava determinando mudança no padrão alimentar. (iv) Informou
164 que no Programa “Mais Saúde” estava na agenda política a questão da redução dos teores
165 de gordura e sal nos alimentos, além de olhar com mais atenção para a questão da
166 publicidade de alimentos pela mídia, junto com a ANVISA. (v) Disse saber que o
167 CONSEA defende o SISVAN como Sistema de Monitoramento de Segurança Alimentar, e
168 apontou que a idéia era que isso fosse universalizado, apoiando financeiramente os
169 municípios. (vi) Informou haver uma nova iniciativa do Ministério que vinha ajudar essa
170 preocupação, que era a criação dos Núcleos de Apoio à Saúde da Família. Destacou que
171 atualmente havia duzentos e quarenta mil agentes comunitários de saúde, que já cobriam
172 cento e dez milhões de brasileiros; que havia vinte e nove mil equipes de Saúde da Família,
173 que cobriam praticamente cem milhões de brasileiros, onde havia odontólogo, enfermeiro e
174 médico. Destacou que havia uma estrutura de referência, onde eram oferecidas algumas
175 especialidades que cobriam aproximadamente cem mil habitantes, pois para cada cem mil
176 habitantes haveria um Núcleo de Apoio à Saúde da Família e dentro desse Núcleo, as ações
177 de nutrição e segurança alimentar estariam presentes, inclusive com profissionais da área.
178 Apontou já haver seiscentos e três núcleos credenciados, e destacou que o ritmo de
179 crescimento de estruturação desses núcleos iria depender da briga do Ministério para
180 conseguir regulamentar a Emenda 29 que garantiria mais recursos para a saúde. Informou

181 que no dia seguinte àquele o Ministério lançaria o Inquérito Nacional de Saúde e Nutrição e
182 de Saúde Materno-infantil, que fora coordenado pela Elza Berquó, de Campinas, onde
183 seriam feitos uma série de anúncios importantes. Disse não estar autorizado a dar nenhuma
184 informação, mas apontou que duas questões não melhoraram, nos 10 anos de análise da
185 pesquisa. Destacou achar interessantes que eram duas questões marcadamente e
186 diretamente ligadas à dinâmicas mercadológicas, mercantis, quais sejam a obesidade e o
187 parto cesáreo. (vii) Disse que uma luta sua que gostaria que o CONSEA abraçasse era a
188 questão do aleitamento materno. Informou que em agosto o Ministério da Saúde faria uma
189 mega campanha de vacinação, chamada “Vacinar a Família” para erradicar a rubéola.
190 Informou que idéia era vacinar 70 milhões de brasileiras entre 20 e 39 anos, ocasião em que
191 se aproveitaria essa grande mobilização para fazer um Inquérito da questão do aleitamento
192 materno na população. Com a palavra o Presidente, agradeceu ao Ministro Temporão e
193 assegurou-lhe que em algumas de suas lutas ele poderia contar com o CONSEA,
194 destacando a do aleitamento materno, além de outra que chamou de “dura batalha da
195 publicidade dos alimentos”. A seguir, passou-se a palavra à Sra. Elisabeta Recine, que
196 destacou: (i) Que durante anos em que a segurança alimentar e nutricional não esteve
197 presente na agenda de prioridades do Governo Federal, a área de saúde e particularmente a
198 Política Nacional de Alimentação e Nutrição, aprovada pelo Conselho Nacional de Saúde
199 em 1999, fora um dos focos de resistência para manter temas fundamentais para a
200 realização do direito humano à alimentação adequada da população brasileira. (ii) Apontou
201 que para que o papel intersetorial da Política Nacional de SAN se cumpra em toda a sua
202 potencialidade, alguns aspectos mereceriam a atenção do Ministério: a) a
203 institucionalização da área de alimentação e nutrição no Ministério da Saúde, Secretarias
204 Estaduais e Municipais; b) A implementação da área responsável pela implementação da
205 PNAN, que não existia formalmente no Ministério da Saúde, dando a ela a
206 institucionalidade, a estabilidade e os recursos necessários à altura de sua missão, qual seja,
207 atuar para a implementação efetiva das ações de alimentação e nutrição em todos os níveis
208 de atenção à saúde e contribuir para a redução dos fatores de risco relacionados à
209 alimentação, principais contribuidores para as maiores causas de adoecimento e morte,
210 tanto no Brasil quanto no mundo. (iii) Apontou que a proposta apresentada pela CGPAN
211 para o PPA dois mil e oito/dois mil e onze fora da ordem de cento e doze milhões de reais,
212 mas que no entanto, os recursos aprovados em 2008 se resumiram a trinta e três por cento
213 desse valor, cerca de trinta e sete milhões. Nesse cenário apontou que o Programa
214 Alimentação Saudável, que existia nos PPAs anteriores fora retirado do orçamento devido a
215 um enxugamento dos programas do Ministério da Saúde, na peça orçamentária da União,
216 tendo sido substituído pela ação “Alimentação e Nutrição para a Saúde”, dentro do
217 Programa de Atenção Básica. Disse entender essa decisão como um retrocesso. (iv)
218 Informou que o CONSEA tinha a disposição de apoiar o setor saúde na recomposição geral
219 de seu orçamento, mas destacou que a capacidade de financiamento da área de alimentação
220 e nutrição também precisava ser recuperada e protegida. (v) Apontou que no que se referia
221 especificamente ao setor saúde eram necessários: a) o fortalecimento das ações de educação
222 alimentar e nutricional e medidas que apoiassem as equipes de saúde da família na ação
223 referenciada das diretrizes do Guia Alimentar para a população brasileira; b) o
224 aprofundamento das medidas de promoção do aleitamento materno exclusivo; c) o cuidado
225 de garantir-se a coerência interna entre as diversas ações, regulamentando a compra de

226 alimentos pelos serviços de nutrição dos hospitais públicos. (vi) Em relação ao
227 monitoramento da qualidade nutricional de alimentos, apontou que medidas como a
228 melhoria da qualidade nutricional dos alimentos, a redução gradativa de sal, gordura e
229 açúcar nos alimentos industrializados faziam parte das ações de promoção da alimentação
230 saudável. Apontou ainda que a mudança da composição dos alimentos, buscando
231 formulações mais saudáveis que incluíssem a redução no uso de agrotóxicos era
232 imprescindível para o alcance da segurança alimentar e nutricional. (vii) Informou que a
233 iniciativa de regulamentar a publicidade de alimentos era um recurso legítimo para garantir
234 o direito à alimentação adequada e a promoção da saúde. Nesse sentido, colocou o
235 CONSEA à disposição para participar de uma iniciativa consistente para análise desse
236 tema, para que pudesse se definir a melhor estratégia a ser adotada para regulamentação da
237 publicidade. (viii) Em relação aos Núcleos de Apoio à Saúde da Família, considerando que
238 a meta de atingir mil e quinhentos núcleos para os próximos três anos, que deveriam cobrir
239 em torno de um terço da população brasileira, era estratégico para a segurança alimentar e
240 nutricional que se assegurasse a inclusão das ações de nutrição em cem por cento deles. (ix)
241 Em relação à estratégia Saúde da Família, informou que a Comissão Permanente sobre o
242 Direito Humano à Alimentação Adequada do CONSEA estava iniciando um processo em
243 parceria com os respectivos gestores para a elaboração dos instrumentos de exigibilidade
244 que permitiriam que as pessoas e comunidades tivessem acesso fácil e ágil a recursos de
245 reclamação quando não tivessem acesso a este serviço ou quando sua implementação não
246 estivesse adequada. Para essas atividades solicitou o apoio do Ministro Temporão e, mais
247 do que isso, sua disposição em adotar esses instrumentos. (x) Destacou que considerando-se
248 a situação alimentar e nutricional indígena, tornava-se urgente aumentar a cobertura do
249 chamado SISVAN Indígena e integrá-lo ao SISVAN Nacional, assim como construir, de
250 forma participativa com as lideranças indígenas, estratégias que contribuíssem para a
251 promoção da segurança alimentar e nutricional nas aldeias e outros ambientes onde vivem
252 comunidades. (xi) Destacou que em relação às ações de promoção, prevenção e cuidado era
253 fundamental que fossem respeitadas e consideradas a cultura, saberes e as necessidades dos
254 povos indígenas, população negra, comunidades quilombolas e pessoas com necessidades
255 alimentares especiais e que esse olhar se traduzisse na expansão e na melhoria das ações de
256 saúde a esses grupos. (xii) Ressaltou e felicitou, em relação a estudos e pesquisas em
257 alimentação e nutrição, a inserção na Pesquisa de Orçamento Familiar, do módulo de
258 consumo de alimento e antropometria que vinha saldar uma dívida de mais de 30 anos
259 sobre o conhecimento dos hábitos e consumo de alimentos da população, conhecimento
260 esse que poderia fortalecer tanto os gestores públicos, como a sociedade civil em suas
261 demandas e proposições. Da mesma forma, saudou a divulgação dos dados da Pesquisa
262 Nacional de Demografia e Saúde que realizara o primeiro diagnóstico nacional das
263 carências nutricionais por micronutrientes, ferro, vitamina A e iodo. Apontou que essa
264 informação deveria reorientar grande parte dos programas públicos de atenção nutricional,
265 produção e distribuição de alimentos, além da educação alimentar e nutricional. (xiii) Disse
266 ainda que o CONSEA via na institucionalização da área de nutrição na saúde, na
267 implementação das ações de alimentação e nutrição na atenção básica, na definição de uma
268 estratégia intersetorial de promoção da alimentação saudável e na regulamentação da
269 publicidade de alimentos, temas concretos de parceria e ação com o Ministério da Saúde.
270 (xiv) Ao encerrar o conjunto de considerações e proposições, felicitou a vinda do Ministro

271 Temporão ao CONSEA e disse esperar que fosse um marco que fortalecesse a presença de
272 representantes não só da CGPAN, mas também do DAB, da ANVISA e da FUNASA nos
273 processos do CONSEA. Passando ao ponto 3.1 - Debates, a Sra. Maria Emília Pacheco
274 manifestou a preocupação com um procedimento sucessivo da CTNBio de aprovar a
275 liberação de transgênicos, deixando ao arrepio de suas defesas, o direito a saúde, a uma
276 alimentação saudável e não levando em conta o princípio da precaução. A seguir, a Sra.
277 Sonia Lúcia Lucena Souza de Andrade falou sobre o problema do beribéri, destacando que
278 sua grande preocupação era de que as causas fundamentais que estavam relacionadas com o
279 problema ainda haviam começado a ser atacadas. Disse entender que o Ministério da Saúde
280 teve um papel importantíssimo no caso, mas que ele não poderia ficar sozinho no combate
281 ao problema do beribéri. Com a palavra a Sra. Regina da Silva Miranda reconheceu a
282 formação colonial, patriarcal e racista do Estado Brasileiro, e que estava escrita em toda a
283 institucionalidade brasileira; reconheceu o esforço do Governo do Lula no primeiro e
284 segundo mandatos, de fazer a reparação e promoção da igualdade racial e que isso se
285 apresentava em algumas políticas públicas do Ministério da Saúde. A seguir, chamou a
286 atenção para alguns pontos: (i) disse entender que merecia ter um tratamento equitativo
287 principalmente a anemia falciforme, que requeria um diagnóstico precoce e que houvesse
288 um serviço de capacitação de atendimento qualificado e diferenciado para essas pessoas,
289 além de rever a prática da distribuição do xarope de complementação de ferro. (ii)
290 Reconheceu e manifestou a preocupação da vulnerabilidade de apresentação das formas
291 mais graves das doenças crônicas não transmissíveis, da desnutrição infantil e materna, da
292 hipertensão, do sobrepeso e da obesidade, miomas, síndrome de imunodeficiência adquirida
293 para essa população e que essa população merecia um tratamento diferenciado. A seguir,
294 Luis Silva disse (i) ter achado interessante, numa intervenção do Sr. Ministro, uma ação do
295 Ministério no espaço dos Territórios da Cidadania. Apontou que o MDA era o único
296 ministério que tinha consultores que acompanhavam e discutiam o desenvolvimento
297 contextualizado das regiões. Sugeriu que todos os demais Ministérios tivessem também um
298 consultor que pudesse acompanhar naquela região. (ii) Reivindicou a regulamentação em
299 todos os municípios dos agentes de saúde. (iii) Sobre a proposta que estava no Congresso
300 de ampliação de 120 dias para 6 meses da licença maternidade, indagou como o Ministério
301 estava intervindo junto ao Congresso na questão de orçamento e etc. A seguir, a Sra. Elda
302 Regina Leite Galvão de Ávila (i) solicitou a aprovação do protocolo para diagnóstico
303 precoce da doença celíaca, apontando que há algum tempo já estava se tentando a
304 aprovação dele. (ii) Apontou que existia uma grande desinformação a nível do Brasil
305 inteiro, inclusive dos próprios médicos e dos próprios profissionais da área da saúde em
306 relação à doença celíaca. A seguir, o Sr. Francisco Antonio da Fonseca Menezes (i)
307 destacou achar que o Conselho deveria assumir com bastante disposição em relação a
308 brigas que estavam sendo travadas. Destacou que em relação à questão da regulamentação
309 da publicidade, achava que o CONSEA deveria se pronunciar fortemente em relação a
310 avanços que devem ser realizados. (ii) Sobre a questão dos recursos para a saúde, defendeu
311 que o Conselho se mobilizasse para que a Emenda 29 pudesse vir a recuperar os valores
312 essenciais para viabilizar tudo aquilo que era reivindicando ali. Devolvida a palavra ao
313 Ministro Temporão, disse só não assinar o documento trazido pela Comissão Permanente
314 da Política Nacional e Plano de SAN publicamente porque havia um pontinho que
315 necessitava de um pouquinho mais de debate, mas se disse muito feliz, apontando que

316 estava muito bom e que tinha uma agenda fantástica para trabalhar-se conjuntamente. O
317 Ministro destacou: (i) Que nos governos neoliberais de Collor e Fernando Henrique havia
318 se terceirizado o Ministério da Saúde inteiro e que oitenta dos técnicos eram “contratados”
319 por Organismos Internacionais. Apontou que em janeiro próximo fora autorizado a
320 realização de concurso público. (ii) Sobre o orçamento, apontou que a perda da CPMF fez
321 com que fossem perdidos recursos, destacando que os quarenta bilhões que no apagar das
322 luzes de dois mil e sete iriam todos para a saúde desapareceram, obrigando o Governo a
323 aumentar o IOF e o imposto bancário para poder recompor parte, apenas vinte bilhões dos
324 quarenta, tendo comprometido as metas de expansão do “Mais Saúde”, onde se incluíam
325 várias atividades que impactam diretamente os objetos comuns CONSEA e Ministério da
326 Saúde. (iii) Em relação a estudos e pesquisas, esclareceu que tinha uma bandeira que era a
327 seguinte, conseguir, quando terminasse sua gestão, implantar o Ministério Único da Saúde
328 porque havia o Sistema Único da Saúde, mas vários Ministérios da Saúde, cada um
329 querendo cuidar do seu pedaço. (iv) Disse que o Ministério juntou todos os recursos
330 fragmentados das várias áreas de pesquisa e colocou numa única secretaria aonde todos
331 podiam participar. Esclareceu que não foi uma retirada ou uma impossibilidade de fazer
332 pesquisas, simplesmente uma decisão de coerência que tinha a ver com a própria dinâmica
333 e funcionamento do Ministério. (v) Apontou que o saneamento de quilombolas estava
334 dentro do PAC da FUNASA, informando que haveria um grande avanço, pois eram quatro
335 bilhões em quatro anos para ser muito ampliada a oferta de água tratada e esgotamento
336 sanitário para essas populações. (vi) Respondendo à Sra. Maria Emília, disse não haver
337 nenhum preconceito em relação às novas tecnologias, destacando que a questão não era
338 essa e sim ter comprovação sustentada de que transgênicos introduzidos no ambiente e
339 consumidos pela população direta ou indiretamente pudessem causar dano a médio e longo
340 prazo à saúde das populações. Esclareceu que na primeira reunião do Conselho de
341 Ministros, quando a ANVISA e o IBAMA entraram com recurso, naquele momento ele
342 havia votado por entender que no documento da ANVISA chamava-se a atenção para
343 aspectos importantes e que, em princípio, a CTNBio não havia respondido de maneira
344 satisfatória. Destacou que na segunda reunião, o que buscava fazer, já sabendo que a
345 decisão estava tomada a priori, por proposição sua e com aprovação dos pares, a CTNBio
346 obriga-se, em toda e qualquer decisão a partir daquele momento, a se apoiar em estudos
347 independentes, não apenas em estudos apresentados pelas indústrias ou empresas, mas em
348 estudos de organismos independentes para que se possa ter uma visão mais ampla.
349 Esclareceu que em segundo lugar, fizera uma proposta de que o Governo disponibilizasse
350 recursos financeiros para acompanhar, desenvolver estudos de monitoramento do impacto
351 ambiental e na saúde da incorporação dos dois produtos que haviam incorporados por
352 decisão anterior. Apontou que suas duas propostas foram acatadas. Por fim, apontou como
353 importante e que devesse estar sendo debatida e constante dentro da agenda. Apontou como
354 a grande questão, o fato das agências reguladoras terem perdido espaço. (vii) Respondendo
355 à Sônia, da Associação Brasileira de Nutrição, sobre o problema do beribéri, apontou que o
356 que o Ministério tinha de prático era que fora causado pelo consumo de um arroz que
357 continha uma toxina, ponto. Destacou que o que achava que deveria ser feito era fortalecer
358 o papel do Grupo Interministerial e trazer essas questões para dentro desse grupo e voltar à
359 ponta, levantar as questões que eram estratégicas para que pudesse se dar uma resposta.
360 (viii) Respondendo à Regina Miranda sobre a questão da política da população negra,

361 informou que ela estava pronta para ser aprovada na Comissão Intergestores Tripartite, e
362 que envolvia tudo que fora colocado por ela, inclusive uma outra não abordada, que era o
363 padrão de atendimento nos serviços de saúde. (ix) Em resposta ao Luis Silva, disse não
364 saber se o caminho seria esse, pois o Ministério estava trabalhando numa concepção de
365 oferecer saúde de maneira integrada a territórios que tenham cem mil habitantes,
366 aproximadamente, onde havia toda uma lógica e onde as políticas de saúde se integrariam
367 com as demais políticas sociais do Governo. Apontou entender que os Conselhos
368 Municipais de Saúde eram exatamente o espaço legitimado, estruturado onde se daria o
369 controle social, a participação, a fiscalização e a cobrança. Sobre os agentes comunitários
370 de saúde, disse que a Emenda Constitucional 51, aprovada ano retrasado, resolvera a
371 questão e que todas as prefeituras estavam sendo obrigadas a regularizar a situação.
372 Apontou que o Ministério da Saúde havia disponibilizado, ano passado, quatrocentos
373 milhões de reais a mais apenas para pagar a diferença para que todos no mínimo tivessem o
374 padrão salarial da categoria. (x) Em resposta à Sra. Elda, apontou acreditar ser esse um
375 espaço muito importante e polêmico, que era a incorporação de novas tecnologias ao
376 Sistema Único de Saúde. Explicou que toda e qualquer tecnologia, para ser incorporada no
377 SUS, tinha que passar por uma Comissão de Análise. Informou ainda que o Brasil vivia
378 atualmente uma situação de judicialização da saúde muito perversa, onde o direito
379 individual estava se sobrepondo ao direito coletivo. Por fim, se colocou absolutamente à da
380 Sra. Elda para que o procurasse e trouxesse as demandas específicas de sua área para que a
381 fosse discutida uma forma de como atender. (xi) Sobre a colocação do Francisco Menezes,
382 sobre a questão da publicidade de alimentos, apontou que só o fato do Ministério ter feito o
383 seminário que mostrou uma pesquisa e o fato de ter dito que seria feita uma consulta
384 pública para discutir com todo mundo já fora objeto de posições contrárias e exacerbadas
385 da mídia. (xii) Para finalizar, agradeceu a oportunidade e solicitou que o convidassem que
386 ele voltava, pois tinha gostado muito. Antes da saída do Ministro Temporão, o presidente
387 do CONSEA lhe informou que a Plenária do CONSEA de cinco de setembro seria
388 realizada em Recife por ocasião da celebração do centenário do nascimento do Josué de
389 Castro, com o tema Acesso a Água. Informou que no dia anterior à reunião fora constituído
390 um Grupo de Trabalho, para o qual estava convidando o Ministério da Saúde a participar. A
391 seguir, para aproveitar o tempo que ainda restava para o intervalo do almoço, passou-se aos
392 informes de algumas Comissões. (i) A Comissão dos Presidentes de CONSEAs Estaduais
393 informou que a pauta na parte da manhã foi relativa à discussão da estruturação dos
394 CONSEAs, começando com o relato de duas experiências de dois Estados, com o objetivo
395 de começar um debate sobre as condições de trabalho dos CONSEAs e sobre as
396 dificuldades que os CONSEAs vêm enfrentando nos seus Estados. (ii) Informou que na
397 parte da tarde foram feitas duas apresentações, uma da Regina Miranda, da CP 3, Comissão
398 que discute a Política Nacional de Segurança Alimentar, que colocou toda a metodologia de
399 trabalho da Comissão, como a Comissão estava pensando em fazer a discussão das seis
400 diretrizes que foram apontadas pela III Conferência, como que esse processo se daria até o
401 final do próximo semestre e que de maneira que os Conselhos Estaduais precisariam estar
402 se integrando nesse processo. A Marília, da CP 1, Comissão que discute o SISAN –
403 também participou e apresentou um material aonde a Comissão construiu um cenário do
404 que nós queremos para 2010. (iii) Informou também que foram feitos informes sobre a PL
405 da Alimentação Escolar, a necessidade dos Estados estarem se mobilizando em relação à

406 constituição da Comissão e estarem também divulgando isso nos seus Estados. (iv)
407 Apontou que houve a ratificação do edital do MDS sobre a estruturação do SISAN nos
408 Estados, tendo havido um processo participativo de estruturação desse edital em relação ao
409 recurso já comentado de dois milhões e setecentos mil reais. (v) Informou ainda que a data
410 da próxima reunião seria em 27 de outubro, sempre um dia antes da reunião do CONSEA
411 Nacional, com a temática das diretrizes de uma Política Estadual de Segurança Alimentar e
412 o papel dos CONSEAs no SISAN. (vi) Informou que o CONSEA, com o apoio da
413 Secretaria, também faria um diagnóstico da situação dos CONSEAs Estaduais e que esse
414 diagnóstico estaria sendo enviado para os Estados. Apontou que havia a expectativa de que
415 essa resposta fosse garantida por parte de todos para que se pudesse ter uma idéia de como
416 estava a situação em termos gerais dos CONSEAs. A seguir, o presidente reafirmou que o
417 CONSEA tratou de envolver os CONSEAs na mobilização com relação ao PL da
418 Alimentação Escolar. Disse saber da importância dos Governos Estaduais na relação com
419 as bancadas e informou que foram bastante sensibilizados. Apontou ainda que foi
420 deliberado que seria preparada uma minuta de um ofício aos governadores, em nome do
421 CONSEA, pedindo o empenho deles em relação à tramitação do Projeto de Lei da
422 Alimentação Escolar. A seguir foi realizado o informe da CP 1, Sra. pela Marília Mendonça
423 Leão. (i) Que informou que a CP 1 foi convidada para participar da reunião da Comissão de
424 Presidentes Estaduais, tendo feito um diálogo bastante interessante, onde ficou bem claro
425 que as Comissões Permanentes têm que construir uma agenda coletiva e harmonizada com
426 a Comissão dos Presidentes Estaduais. (ii) Informou que a Comissão discutiu a questão do
427 orçamento, compatibilizando o cenário que traçado para os próximos dois anos com
428 necessidades do orçamento. Apontou que a Comissão tinha muito claro que era preciso
429 trabalhar em direção aos Estados e no desenho do que chamaram de pactos de adesão,
430 protocolos de compromissos com os Estados. (iii) Destacou que uma outra ação importante
431 identificada era a questão de investir em capacitação de todos os atores que estarão
432 envolvidos no SISAN, capacitação em termos de disseminar os princípios e os objetivos do
433 Sistema que está- se querendo construir. Apontou que isso envolve não só formação,
434 provavelmente até acadêmica, mas mobilização da sociedade civil, capacitação de
435 Conselheiros e gestores. (iv) Informou que no dia anterior a CP reuniu pela primeira vez à
436 tarde o GT Monitoramento. Lembrou que o CONSEA tinha uma proposta que fora
437 preparada e discutida na gestão anterior para que se conseguisse implementar no Brasil um
438 Sistema de Monitoramento no contexto da SAN, para acompanhar, para monitorar todas as
439 dimensões determinantes da segurança alimentar e nutricional. Destacou que o desafio de
440 um sistema desses era conseguir fazer um olhar global, juntando as informações. O
441 presidente complementou informando que a reunião fora da dinâmica das plenárias
442 mencionada aconteceria dia 13 de agosto. A seguir, passou-se ao relato da CP 2. (i) Sugeriu
443 achar bastante conveniente que houvesse, na audiência que o presidente do CONSEA teria
444 com o Presidente da República, uma mensagem ressaltando três aspectos essenciais a serem
445 trabalhados nessa negociação na Ministerial: a garantia do lugar dos produtos especiais, a
446 questão da salvaguarda dos alimentos que são fundamentais na Política de Alimentação e a
447 importância dos países terem o direito de fazer aquisições em nome da garantia da
448 segurança alimentar. (ii) Informou que um segundo ponto tratado dizia respeito às
449 iniciativas em curso para incluir na pauta do Mercosul com mais vigor a defesa da
450 segurança alimentar. (iii) Informou que houve uma discussão sobre a preparação da

451 Plenária de setembro, cujo tema central será água. Esclareceu que com relação a esse tema
452 havia um Grupo de Trabalho formado com representantes da Agência Nacional de Águas,
453 que se reuniria no dia vinte e nove de julho. (iv) Por fim, informou que fora constituído um
454 Grupo de Trabalho com a representação de vários Ministérios e da sociedade civil, que
455 deveria preparar o debate para outubro sobre a questão de agroenergia. A Sra. Sílvia do
456 Amaral Rigon registrou achar necessário que houvesse uma devolutiva do Governo em
457 relação à questão da COP 9. Com a palavra o Presidente, informou que recebera um recado
458 de que a audiência com o Presidente da República havia sido adiada para o dia trinta de
459 julho e face a isso, propunha que se tentasse, daquele momento até o final da tarde, chegar a
460 uma rápida Exposição de Motivos para mandar imediatamente ao presidente. (i) Informou
461 que a reunião para tratar da agenda do Mercosul, do GT Internacional, estava marcada para
462 o dia trinta de julho à tarde. (ii) Informou também que o Grupo de Trabalho que vai tratar
463 de acesso a água vai se reunir no dia vinte e nove de julho às quatorze horas. (iii) Informou
464 também que o Grupo de Trabalho que vai tratar de agroenergia para começar a trabalhar a
465 Plenária de outubro vai se reunir no dia trinta de julho às nove horas da manhã. (iv) Por
466 fim, informou que o Grupo de Trabalho que vai discutir a agenda internacional, onde está o
467 Mercosul, se reunirá no dia trinta de julho, às quatorze horas. Retomada a reunião após o
468 almoço, passou-se à discussão do item 4. Orçamento da Segurança Alimentar e Nutricional:
469 Propostas ao PLOA 2009. **4.1. Apresentação da SOF/GT Orçamento.** O representante da
470 SOF, José Geraldo, iniciou a apresentação destacando as datas importantes, tanto durante o
471 processo de elaboração do Projeto de Lei Orçamentária Anual, quanto do Projeto de Lei do
472 PPA e suas revisões. (i) Apontou que com o cenário que está posto e com os limites que
473 foram distribuídos para os órgãos, mesmo com o crescimento da receita, percebe-se que
474 algumas políticas serão prejudicadas em função do crescimento dos gastos das despesas
475 obrigatórias, crescimento das despesas discricionárias ressalvadas, ações vinculadas à
476 função de ciência e tecnologia, pesquisa da EMBRAPA, MDS, os benefícios, saúde,
477 educação e a segurança no voo. (ii) O Sr. José Geraldo informou que os limites foram
478 distribuídos para os órgãos, destacando que a satisfação não era muito boa porque
479 realmente em alguns órgãos estava muito aquém do que gostaria de ter para tocar suas
480 políticas, mas que era esperado que em julho se conseguisse ter uma recuperação de receita
481 e que a pudesse mitigar algum desses sofrimentos. A seguir, a Sra. Carmem Priscila Bocchi
482 apresentou um trabalho que o CONSEA vem desenvolvendo há 4 anos, que era uma
483 planilha construída com ações de vários Ministérios relacionados à segurança alimentar e
484 nutricional e sobre a qual o CONSEA faz propostas ao orçamento de 2009. (i) Informou
485 que em 2008 foi montado um GT com a seguinte composição: um representante de cada
486 Comissão Permanente, o Ministério do Planejamento, um representante da SOF e outro da
487 SPI, Secretaria de Planejamento e Investimento, e a Secretaria do CONSEA, cuja primeira
488 tarefa foi revisar a estrutura da planilha do orçamento da segurança alimentar com base no
489 novo PPA e validar os programas e ações nela contidos. (ii) Apontou que outro objetivo do
490 GT seria priorizar os programas e ações para o orçamento de 2009. (iii) Destacou que
491 atualmente a tem 18 temas, quais sejam, abastecimento agroalimentar, acesso à
492 alimentação, ações estruturantes, agricultura familiar, Plano Safra e aquisição de alimentos,
493 alimentação escolar, alimentação saudável, biodiversidade e populações tradicionais,
494 catadores de materiais recicláveis, gestão de políticas, infra-estrutura hídrica e SAN, pesca
495 e aquíicultura, Reforma Agrária, regularização fundiária em Unidades de Conservação,

496 segurança alimentar e nutricional das populações negras, segurança alimentar dos povos
497 indígenas, segurança alimentar no semi-árido, saneamento, água e esgoto, transferência de
498 renda e vigilância sanitária, quarenta e três programas do PPA, cento e quarenta e nove
499 ações, sendo quarenta e quatro prioritárias, totalizando vinte e sete bilhões de reais. Os
500 programas prioritários abrangem Assistência Técnica e Extensão Rural na Agricultura
501 Familiar, o PAA, Programa da Alimentação Escolar, Educação Alimentar e Alimentação e
502 Nutrição, programa de Conservação, manejo e uso sustentável da agrobiodiversidade,
503 Apoio à Implantação e Gestão do Sistema Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional,
504 Reforma Agrária, Brasil Quilombola, apoio a projetos de segurança alimentar e nutricional
505 para povos e comunidade tradicionais, promoção e vigilância, proteção e recuperação da
506 saúde indígena, Estruturação de unidades de saúde para atendimento à população indígena,
507 demarcação e regularização de terras indígenas, promoção do etnodesenvolvimento em
508 terras indígenas, ação da construção das cisternas, acesso à água para produção de
509 alimentos para o auto-consumo. Em seguida, as Comissões Permanentes fizeram o relato
510 especificamente sobre a parte relativa a orçamento. CP 1 informou que seriam 4 linhas de
511 ações orçamentárias que auxiliariam, no ano de 2009, a concretizar os cenários traçados
512 para a construção do SISAN: 1º - O fortalecimento do SISAN em âmbito nacional e
513 estadual, prevendo o fortalecimento do CONSEA Nacional e CONSEAs Estaduais,
514 possibilidades de se fazer levantamentos de situação de SAN nos Estados e Municípios em
515 relação a instâncias existentes, dinâmicas existentes, municípios e territórios, equipamentos
516 de SAN. 2ª - Uma linha de apoio à mobilização para a temática de SAN, que envolveria
517 apoio a entidades que trabalham com a sociedade civil, capacitações da sociedade civil,
518 dentro da perspectiva de disseminar e capacitar a sociedade civil para os princípios do
519 sistema. 3ª - Outra linha de ação seria a implantação do sistema de monitoramento no
520 contexto no SISAN. 4ª - A capacitação de gestores públicos em SAN e sobre os princípios
521 do SISAN. Comentou também que entende fundamental a criação de uma ação ou ações
522 que serão destinadas para o que foi chamado da natureza da gestão do sistema. Indagou que
523 trato poderia ser dado para que os gestores, durante seu ciclo de gestão, durante a gestão
524 financeira do orçamento pudessem entender que aquela política é uma política prioritária ou
525 importantíssima para garantir a segurança alimentar da população. Passada a palavra à CP
526 3, destacou alguns pontos: (i) Prever um orçamento para 2009, para garantia da alimentação
527 do escolar para o ensino médio e aumento do per capita em 2009. Prever também correção
528 imediata do per capita em 2008. (ii) Com relação à saúde, a proposta foi de que para 2009,
529 se fizesse a correção, chegando a 50 milhões o orçamento para saúde em 2009, e que
530 houvesse uma recuperação progressiva desse valor, chegando até 2011 em 112 milhões.
531 Passando à CP 4, (i) levantou a importância de ampliação dos recursos para capacitação e
532 formação tanto de gestores públicos quanto da sociedade civil. (ii) Uma ação ligada ao que
533 foi chamado de recursos para sustentabilidade e capacidade operacional para a Comissão
534 Especial de Monitoramento das Violações do Direito Humano à Alimentação Adequada no
535 âmbito do Conselho de Defesa dos Direitos da Pessoa Humana. A CP 5 informou (i) que
536 eram 24 ações dentro dos programas apresentados e que teria que monitorar-se pois não
537 foram eleitas apenas uma ou outra prioridade porque ali tudo é prioridade. (ii) A CP 5 pediu
538 suplementação do orçamento da ação do MDS de distribuição de alimentos a grupos
539 populacionais específicos, verificando a possibilidade de incluir um valor para o transporte
540 das cestas e adequação das cestas de alimentos aos hábitos alimentares locais. (iii) A CP 5

541 solicitou a criação dentro do CONSEA de um Grupo de Trabalho que pense uma proposta
542 de uma nova institucionalidade para repasse de recursos para os povos e comunidades
543 tradicionais, devido às dificuldades encontradas atualmente. A CP 6 informou que discutiu
544 sobre a proposta do orçamento, e o levantamento que foi feito pela Secretaria do CONSEA
545 e os encaminhamentos de prioridade colocados foram a ação de demarcação e regularização
546 de terras indígenas, apoio a projetos de segurança alimentar e nutricional para povos e
547 comunidades tradicionais, promoção do desenvolvimento em terras indígenas, vigilância e
548 segurança alimentar e nutricional dos povos indígenas e a ação “Distribuição de alimentos a
549 grupos populacionais específicos”, ação 2792, a sugestão foi que esse valor passasse para
550 cento e quatro milhões, pois não há garantia de transporte, embalagem e mão-de-obra.
551 Passado ao debate, o Sr. Sílvio Porto (i) disse estar surpreso com o fato de ter sido tão
552 elogiado o seminário do PAA, mas não ter percebido o fortalecimento na discussão das
553 comissões em relação à questão de evoluir com os recursos. (ii) Sugeriu que se consiga
554 evoluir para alguns instrumentos em relação à questão de efetivamente avançar no campo
555 da agroecologia, através da possibilidade de se ter instrumentos, principalmente no campo
556 do MDA, em relação a recursos não reembolsáveis para investimento, o que destacou como
557 dos grandes limites que tem hoje para avanço das experiências e consolidação das
558 experiências ou inclusive para permitir que seja reforçado o processo de transição
559 agroecológica. (iii) Por fim, sugeriu ao Plenário que se tentasse fazer uma extraordinária
560 em meados de agosto porque atualmente não se sabe quais são os limites para trabalhar em
561 relação ao orçamento. O presidente respondeu ao Sr. Sílvio Porto apontando achar muito
562 difícil que de se conseguir organizar uma plenária extraordinária em agosto, chamando a
563 atenção que o que o CONSEA precisar fazer é encontrar uma forma ágil de acompanhar e
564 participar do fechamento da questão orçamentária. Sugeriu que esse assunto fosse para
565 apreciação da Mesa Diretiva, que se reuniria em agosto. A seguir, o Sr. Francisco Menezes
566 sugeriu, devido ao adiamento da audiência com o Presidente da República, que se pedisse
567 uma audiência imediata com o Chefe de Gabinete do Presidente, que tem como função
568 adiantar as questões mais urgentes. O presidente consultou a Plenária indagando se ficavam
569 recolhidas as proposições feitas, já que não houve nenhuma objeção sobre nenhuma delas,
570 ficando integradas à pauta de demandas do CONSEA. A seguir, a Sra. Laura Fernandes da
571 ASCOM fez esclarecimentos sobre o evento do dia cinco de setembro à tarde, em Recife,
572 relativo ao centenário de nascimento de Josué de Castro. (i) Informou que será um evento
573 para mil pessoas, com a presença já confirmada de Ana Maria de Castro, filha de Josué de
574 Castro, do Presidente da República e do Ministro Patrus Ananias. A seguir passou-se ao
575 ponto **5. Política Nacional dos Povos e Comunidades Tradicionais. 5.1. Exposição da**
576 **Secretária-Executiva da Comissão Nacional de Desenvolvimento Sustentável dos Povos e**
577 **Comunidades Tradicionais – Sr. Aderval Costa Filho. O Sr. Aderval Costa Filho iniciou a**
578 **apresentação desejando boa tarde a todos e (i) informou que a Política fora decretada em**
579 **sete de fevereiro de dois mil e sete e que povos e comunidades tradicionais eram entendidos**
580 **como grupos culturalmente diferenciados que se reconhecem como tais, possuem formas**
581 **próprias de organização social, ocupam e usam territórios e recursos naturais como**
582 **condição para sua reprodução cultural, social, religiosa, ancestral e econômica utilizando**
583 **conhecimentos, inovações e práticas geradas e transmitidas pela tradição. (ii) Informou que**
584 **segundo estimativa do professor Alfredo Wagner, existem aproximadamente cinco milhões**
585 **de famílias em povos e comunidades tradicionais, vinte e cinco milhões de pessoas. (iii)**

586 Informou ainda que o decreto que cria a Comissão é de vinte e cinco de dezembro de dois
587 mil e quatro e que o objetivo era institucionalizar a participação da sociedade civil,
588 mobilizar socialmente esses grupos. Destacou que a formalização era um dos princípios e
589 era um dos objetivos precípuos da Política, a questão também de elaborar e implementar
590 uma política específicas voltada para todos os segmentos sociais. (iv) Apontou que a
591 Política se estrutura em 4 eixos: a) acesso aos territórios tradicionais e aos recursos
592 naturais, que prevê a garantia e a efetivação do acesso, regularização fundiária e o acesso
593 aos recursos naturais; b) O eixo infra-estrutura prevê desde infra-estrutura básica, vias de
594 acesso, equipamentos públicos, até a questão de impactos diretos e indiretos em territórios
595 tradicionais; c) A inclusão social envolve educação diferenciada, reconhecimento e
596 fortalecimento da cidadania, atenção diferenciada à saúde, adequação do sistema
597 previdenciário, acesso a políticas públicas de inclusão social, acesso diferenciado, questões
598 de gênero, acesso e gestão facilitado para recursos públicos e segurança pública e Direitos
599 Humanos; d) Proteção e valorização das práticas e conhecimentos tradicionais,
600 reconhecimento, fortalecimento de instituições e formas de organização social e fomento e
601 produção sustentável. (v) Destacou que o objetivo da política era promover o
602 desenvolvimento sustentável com ênfase no reconhecimento, fortalecimento, garantia de
603 direitos territoriais, sociais, ambientais, econômicos e culturais, valorizando a identidade,
604 formas de organização e a institucionalidade própria desses povos e comunidades
605 tradicionais. (vi) Destacou também alguns objetivos específicos: Garantir o acesso aos
606 territórios, a solução e minimização de conflitos, quando se tem uma Unidade de Proteção
607 Integral, a garantia não só de políticas públicas específicas, quanto também de participação
608 nas instâncias de controle social, recortes diferenciados nas ações e programas de inclusão
609 social, a implementação e fortalecimento de ações voltadas às relações de gênero, a garantia
610 de acesso e gestão facilitada aos recursos financeiros, provenientes dos diferentes órgãos de
611 Governo, o pleno exercício de direitos individuais e coletivos, sobretudo em situações de
612 conflitos e ameaça à integridade, o reconhecimento, proteção e promoção de direitos sobre
613 conhecimentos, práticas e usos tradicionais e a garantia de formalização institucional
614 considerando formas tradicionais de organização e representação. (vii) A seguir, apontou
615 algumas diretrizes muito específicas da segurança alimentar: Assegurar na merenda escolar
616 cardápio adaptado a costumes alimentares e também viabilizar a aquisição desses produtos
617 das próprias comunidades, garantindo qualidade alimentar e nutricional; garantir políticas
618 de segurança hídrica, acesso e disponibilização de água potável de boa qualidade e em
619 quantidade suficiente para atender necessidades; apoiar pesquisas na área de alimentação e
620 nutrição, com participação de representantes desses povos e comunidades em todos os
621 processos, desde planejamento até avaliação; implementar ações emergenciais continuadas
622 voltadas para a garantia da segurança alimentar e nutricional familiar, sobretudo crianças e
623 idosos de povos e comunidades tradicionais, levando-se em conta as práticas alimentares;
624 garantir a ação do Poder Público na oferta de alimentação de qualidade, de acordo com
625 hábitos e restrições alimentares e em quantidade suficiente e de modo permanente
626 estabelecendo parcerias com esses povos e comunidades; elaborar e implementar
627 programas contra a desnutrição materno infantil, incluindo a melhoria de assistência pré-
628 natal e pós-natal; ampliar e fortalecer os programas de aquisição, de subvenção, de
629 financiamento de produção, diretamente aos produtores e suas organizações de povos e
630 comunidades tradicionais; implementar incentivos fiscais e financeiros aos povos e

631 comunidades tradicionais pelos serviços ambientais prestados; priorizar projetos auto-
632 sustentáveis, fazendo correlação entre calendário religioso, agrícola, agropecuário,
633 agroextrativista e a agrobiodiversidade de cada bioma na destinação de recursos para
634 práticas e atividades produtivas desses povos e comunidades; garantir armazenamento,
635 escoamento, viabilização de vias de acesso, transporte, armazéns e entrepostos, enfim, a
636 garantia da inclusão produtiva com a promoção de tecnologias sustentáveis, como elas são
637 efetivamente praticadas nesses contextos. (viii) Apontou que na construção do Plano
638 Nacional algumas questões devem ser consideradas, quais sejam: o caráter universal dos
639 programas e ações, compatibilizar a questão do desenvolvimento sustentável com uma
640 perspectiva desenvolvimentista em alguns programas atuais do Governo. (ix) Informou que
641 a Comissão tem promovido audiências públicas, via sociedade civil, nas Assembléias
642 Legislativas para que se proponham Projetos de Lei favoráveis a povos e comunidades
643 tradicionais no âmbito estadual. (x) Informou também que Ministério do Desenvolvimento
644 Social e o Ministério do Meio Ambiente, estão coordenando uma pesquisa nacional para
645 poder preencher as lacunas de quantos são e onde estão os povos e comunidades
646 tradicionais. Destacou que é uma pesquisa de caráter censitário, que envolve o IBGE na
647 validação de todas as etapas da pesquisa, mas que seria executada pela Sociedade Civil,
648 através de mil quatrocentos e quarenta agentes locais de pesquisa que vão fazer o
649 georeferenciamento e o levantamento qualificado de dados sob a supervisão de cento e
650 oitenta pesquisadores, quer de institutos de pesquisa, quer de universidades públicas
651 brasileiras. A seguir, passou-se ao ponto 5.2. A percepção da política pela Sociedade Civil:
652 Sra. Maria de Jesus Bringel (Dona “Digé”) – Quebradeira de Coco Babaçu e Quilombola.
653 (i) A Dona “Digé” apontou que segurança alimentar parte do princípio de uma coisa, que
654 estava no centro fundamental da vida das comunidades e que parte do princípio, que era
655 terra ou território. (ii) Defendeu que quer o território sim para se dignificar, porque faz
656 parte dessa história. (iii) Informou que o babaçu era sua moeda, mas também disse ser
657 fundamental não só isso, mas sua vida no campo, pois lá estava o igarapé, o seu remédio,
658 seu mato de onde faz seu chá e outras coisas que preservam. Disse achar que é guardiã não
659 só da palmeira em pé, mas da mata também, porque sem ela não sobrevive. Passado ao
660 debate, a Sra. Ana Lúcia Pereira (i) externou a dificuldade vivida pela Secretaria do
661 CONSEA na viabilização da presença dos representantes das Quebradeiras de Coco e dos
662 pescadores artesanais, destacando que é necessário viabilizar a presença deles para
663 concretização da Política. (ii) Trouxe duas Exposições de Motivos, uma sobre a questão da
664 política de garantia de preço mínimo, e outra com uma proposta de um Grupo de Trabalho
665 que discuta a questão de repasse de recursos. (iii) Propôs também a revogação da moção
666 oriunda da III Conferência, que altera o decreto 6.040, ao propor incluir população negra no
667 decreto, como povos e comunidades tradicionais, o que está equivocado. (iv) Propôs
668 também que o CONSEA apoiasse a pesquisa que estava sendo proposta pela Comissão,
669 pesquisa que daria um pouco de visibilidade aos povos e comunidades tradicionais. (v) Por
670 fim, propôs o desmembramento em duas comissões, tendo em vista a demanda muito
671 grande para as populações negras e a demanda muito grande para os povos e comunidades
672 tradicionais. Em debate, a Sra. Marília Mendonça Leão manifestou-se sou contra o instituto
673 de que o CONSEA votasse contrariamente ou revogasse uma moção da Conferência. A
674 seguir, Sílvio Porto informou (i) que em relação ao pagamento de serviços ambientais, a
675 CONAB já estava, em conjunto com o Ministério do Meio Ambiente, chamando uma

676 reunião para segunda-feira, com parceiros identificados que têm possibilidade de estar
677 contribuindo para a criação desses critérios. (ii) Segundo, informou que a CONAB já estava
678 em campo, com equipes em várias regiões, sobretudo na Amazônia e norte de Minas,
679 trabalhando em cima do levantamento desses produtos, também junto com a equipe do
680 Ministério do Meio Ambiente. Concluiu que não citar a CONAB, como não citar o MDS,
681 enfraquece a proposta, não dá a dimensão de toda a construção coletiva no Governo que
682 vem se fazendo nesse processo aí em relação à inclusão disso. A seguir, a Sra. Maria Emília
683 Pacheco destacou (i) concordar totalmente com o conteúdo da preocupação trazido pela
684 Ana Lúcia, mas concorda também com a Sra. Marília de que o CONSEA não tem
685 condições de revogar uma moção de uma Conferência. Fez um apelo de transformar este
686 tema num debate e a revogação só seria possível numa outra Conferência. (ii) Em relação à
687 Exposição de Motivos já com adendo do Sílvio Porto, esclareceu essa era uma das
688 propostas também do Seminário Nacional que foi realizado do PAA. Destacou que a
689 proposta 13 dizia exatamente isso, que deveriam se incluir os custos ambientais nos
690 produtos da agrobiodiversidade. (iii) Quanto à outra proposta de Exposição de Motivos,
691 sugeriu que o CONSEA encaminhasse um posicionamento mais amplo, acolhendo as
692 explicações, as ponderações já trazidas e tão bem explicadas pelo Naidison, como uma
693 questão mais geral de acesso aos recursos públicos, da exigência, da necessidade enorme de
694 um outro marco legal e que neste posicionamento geral incluísse as especificidades de
695 povos e populações tradicionais. Devolvida a palavra ao Sr. Aderval Costa Filho, (i)
696 informou que estabeleceram um acordo de cooperação técnica entre o MDS, o Instituto
697 Chico Mendes e IBAMA, sobre a utilização dos recursos provenientes da venda de madeira
698 aprendida ilegalmente, que serão destinados aos povos indígenas e demais povos e
699 comunidades tradicionais. Apontou que a Comissão constituiria um Grupo de Trabalho
700 específico para definir prioridades, acatar, aceitar, receber os projetos, identificar como
701 serão gastos e tudo mais. O Presidente encaminhou então as propostas apresentadas: (i) que
702 o CONSEA se esforce para viabilizar a participação de representantes dos povos e
703 comunidades tradicionais; (ii) Que o CONSEA apóie a pesquisa que está sendo proposta;
704 (iii) Na primeira Exposição de Motivos, que trata da PGPM, no parágrafo quatro, foi
705 acrescentado “em parceria com MDA, MAPA, CONAB e MDS” por sugestão do Sílvio
706 Porto, além da referência de que o objeto da Exposição de Motivos foi aprovado no
707 Seminário Nacional do PAA. (iv) Sobre a segunda Exposição de Motivos tratando
708 especificamente das dificuldades dos povos quilombolas para receber recursos públicos, foi
709 aprovado que ela trataria da questão de forma mais geral de acesso a recursos públicos,
710 mecanismos, procedimentos e o famoso decreto 6170, com uma redação refeita pelo
711 Naidison. (v) Sobre a proposta de revogação da moção, a proposta foi que se convertesse
712 num tema de discussão do Conselho e que, qualquer que seja o resultado dessa discussão, o
713 seu resultado seja remetido a uma próxima Conferência para que ela reveja a deliberação
714 anterior. (vi) Sobre a proposta de que populações negras e povos e comunidades
715 tradicionais fossem tratadas em Comissões Permanentes distintas, decidiu-se remeter o
716 assunto à Mesa Diretiva para aprofundamento e preparação para posterior retorno à
717 Plenária. (vii) O presidente propôs que a Plenária aprovasse a criação da Mesa Diretiva,
718 mesmo que com algum caráter temporário, e que ela pudesse se reunir o mais breve
719 possível, tendo a sugestão de que fosse no início de agosto, pois já tem alguns temas que já
720 foram mencionados, e que a Mesa fosse composta pelo Presidente, pela Secretária, um

721 representante de cada Comissão e pelo MDS. (viii) Sobre a solicitação do professor
722 Malaquias, enviada por intermédio da Sônia Lucena, CONSEA decidiu remeter à ANVISA,
723 por não entender ser objeto de uma Exposição de Motivos. A seguir, prosseguiu-se com os
724 informes da CP 3, que (i) informou que na perspectiva de fazer uma proposta de política e
725 de Plano Nacional de Segurança Alimentar, pensando as metas de longo, médio e curto
726 prazo, as relações nas diferentes esferas de governo, as relações entre Governo, sociedade
727 civil, movimento social e outras tantas reflexões. Informou que foi criado um Grupo de
728 Trabalho para propor uma metodologia de construção. Esse grupo apresentou uma
729 metodologia que a Comissão examinou e foi aprovada. Solicitou à Mesa a oportunidade de
730 poder apresentar essa metodologia num outro momento. (ii) Outro tópico debatido na
731 Comissão foi o programa da agrobiodiversidade, que estava numa etapa de ser revisto. A
732 Comissão propôs que se realizasse uma mobilização, inclusive sugere algumas pessoas, o
733 Caê, a Sílvia e o Sílvio Porto, para, junto à presidência do CONSEA, articular uma
734 mobilização a respeito disso. A Comissão propôs que até a próxima plenária se encaminhe
735 uma agenda para o Ministério do Meio Ambiente. (iii) Sobre a Lei de Cultivares, a
736 Comissão solicita autorização para que o Caê e a Sílvia façam uma atualização da
737 Exposição de Motivos que já foi apresentada com relação a Lei de Cultivares e que possam
738 encaminhar à Presidência da República. (iv) 3 propostas foram apresentadas com relação a
739 Seminário do PAA: a regulamentação imediata do decreto 6.447 que regulamenta o artigo
740 19 que institui o PAA, que institui uma modalidade de compra que é o PAA alimentar do
741 escolar. A CP 4 (i) informou que se priorizaram 3 políticas públicas mais fortes: o
742 programa Bolsa Família, Estratégia da Famílias e o PNAE. (ii) Duas recomendações breves
743 foram feitas, uma geral sobre as reuniões dos presidentes de CONSEAs. Se recomenda e
744 estimula que na próxima reunião se faça uma comunicação breve sobre a importância de
745 direito humano à alimentação nos CONSEAs Estaduais. A segunda foi uma recomendação
746 ao CONSEA que o CONSEA encaminhe uma recomendação dos órgãos do Governo,
747 manifestando a preocupação em torno dos movimentos sociais, mais do Movimento Sem-
748 Terra, que está um processo crescente e como uma atitude deliberada do Conselho Superior
749 do Ministério Público Estadual. Sobre a Exposição de Motivos em apoio aos Sem-Terra, o
750 Presidente questionou a forma como seria feito, pois não cabia numa Exposição de
751 Motivos. Sugeriu que isso fosse apreciado numa próxima reunião. Após pequeno debate, o
752 presidente sugeriu transformar o tema numa manifestação do CONSEA que tornasse
753 pública, uma notícia da Plenária, ou algo assim. A CP 5 informou que a Comissão Especial
754 do Conselho Nacional de Direitos Humanos, que tem representação do CONSEA na pessoa
755 do Sr. Pedro Kitoco, esse ano pretende dar visibilidade para uma questão voltada para a
756 questão das comunidades quilombolas e pediu para a CP 5 indicar qual era a comunidade
757 quilombola que queríamos contemplada. Sugerimos, no Espírito Santo, as comunidades
758 quilombolas que estão na região daquela empresa Aracruz, pois estão sendo ameaçadas,
759 tem uma situação de violência muito grande. A CP 6 (i) informou que a Sra. Valéria Paye
760 Pereira foi referendada para ser a coordenadora, tendo a relatoria ficado por conta do
761 FNDE. (ii) Informou que na pauta estava a discussão sobre o caso de Dourados, e que o
762 encaminhamento foi que a Secretaria do CONSEA juntasse todo o material para que a
763 Comissão faça a análise desse documento que o próprio CONSEA produziu e fazer resgate
764 de outros documentos para fazer a complementação. (iii) Encaminhar o nome do
765 representante da subcomissão para a CNPI; (iv) A Comissão indicou Valéria e Dourado

Presidência da República

Conselho Nacional de Segurança
Alimentar e Nutricional

766 como representantes dos CONSEA para o Grupo Gestor da Carteira Indígena. (v) A
767 Comissão sugeriu uma reunião da CP 6 para o dia 15 de agosto, logo depois da reunião de
768 avaliação da Carteira Indígena, que será dos dias doze a quatorze de agosto. Informou que
769 Dourados vai ser a sede da próxima reunião de Política Indigenista e a Comissão já gostaria
770 que a CP 6 estivesse acompanhando as discussões e já ter o subsídio para discussão da
771 questão de Dourados. **7.** Encerramento. Nada mais havendo a tratar, o presidente encerrou
772 os trabalhos agradecendo a todos.
773
774

Brasília, 02 de julho de 2008.

Renato S. Maluf
Presidente

Patrus Ananias
Secretário