

Consumo alimentar adequado e saudável: proposições e desafios

*Subsídios Caisan para discussão na
XII Plenária do Consea*

Outubro de 2013

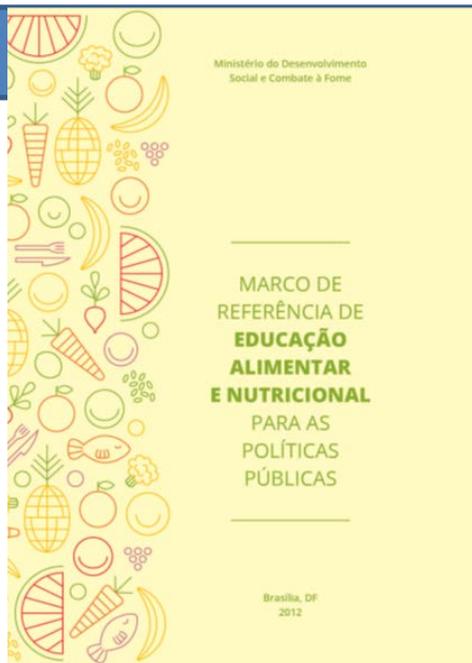
Balanço das ações de Consumo no Plano Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional

1. Educação Alimentar e Nutricional
 - 1.1 Processos permanentes de EAN
 - 1.2 EAN no ambiente escolar e o PNAE
2. Agravos e doenças consequentes da Insegurança Alimentar e Nutricional
 - 3.1 Prevenção e controle
 - 3.2 Atenção nutricional na Rede de Atenção à Saúde
4. Controle e regulação de alimentos
5. Ações de incentivo à sociedade civil
6. Consumo e comercialização de alimentos orgânicos e agroecológicos

Educação alimentar e nutricional

Ações relacionadas à instituição de processos permanentes de educação alimentar e nutricional

- Ações de Educação Alimentar e Nutricional (EAN): principais estratégias para a promoção da alimentação adequada e saudável dentre as diretrizes da **Política Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional (PNSAN)**.



DESTAQUES

- Elaboração do **Marco de Referência em Educação Alimentar e Nutrição para as Políticas Públicas** de forma intersetorial e com participação da sociedade civil
- Implementação da **agenda pública do Marco de EAN** considerando os princípios em espaços de atuação

“Promover um campo comum de reflexão e orientação da prática, no conjunto de iniciativas de EAN que tenham origem, principalmente, na ação pública, e que contemple os diversos setores vinculados ao processo de produção, distribuição, abastecimento e consumo de alimentos.”

Campos de prática

Esferas de Gestão	Áreas	Equipamentos Públicos	Sociedade	Setor Privado
Federal Estadual Municipal Local Regional	Saúde Assistência Social SAN Educação Agricultura/ Desenvolvimento Agrário Abastecimento Meio ambiente Esporte e Lazer Trabalho Cultura	<p>Saúde: UBS, ESF, NASF, Academias da Saúde, Ambulatórios, Hospitais...</p> <p>Assistência Social: Equipamentos socioassistenciais</p> <p>SAN: RP, BA, CC.</p> <p>Educação: Escolas, creches, universidades,</p> <p>Esporte e Lazer: Centros desportivos e áreas de lazer, clubes.</p> <p>Trabalho: empresas do PAT;</p> <p>Ciência e Tecnologia: Centros Vocacionais Tecnológicos</p> <p>Abastecimento: CEASAs, Feiras, mercados e sacolões.</p> <p>Cultura: pontos de cultura.</p>	<p>Entidades e organizações: Comunitárias, Profissionais, Religiosas, Sócio-assistenciais, associações e cooperativas de produtores rurais...</p> <p>Instituições de ensino e formação: Escolas Técnicas e Tecnológicas, Universidades.</p> <p>Sistema S: SESC, SESI, SENAI, SENAC.</p>	Meios de comunicação Setor publicitário Setor varejista de alimentos. Indústrias Empresas produtoras de refeições coletivas. Empresas do PAT- Associações de restaurantes, bares, hotéis. Associações da indústria de alimentos. Unidades de Alimentação e Nutrição

Educação alimentar e nutricional

Ações relacionadas à instituição de processos permanentes de educação alimentar e nutricional

DESTAQUES

- Desde 2010 processo de revisão do conteúdo do **Guia Alimentar para a População Brasileira** → Desenvolver habilidades de alimentação e nutrição, propiciando diálogo entre população e profissional (MS/NUPENS- USP/ OPAS- OMS)
- Revisão do material **Alimentos Regionais Brasileiros** → Revalorizar o consumo dos alimentos regionais e promover o aumento da disponibilidade de alimentos adequados e saudáveis à população (MS)



Educação alimentar e nutricional

Ações relacionadas à instituição de processos permanentes de educação alimentar e nutricional

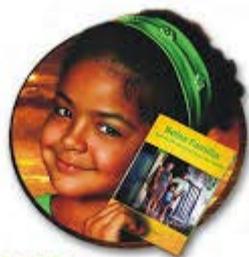
DESTAQUES

- Estratégia **Amamenta e Alimenta** → Promover o aleitamento materno e a alimentação complementar como atividade de rotina das Unidades Básicas de Saúde (UBS). Até o final de 2013 serão realizadas **50 oficinas** com formação de **1250 tutores** que apoiarão as UBS (MS)
- Publicação do Edital **CNPq/MDS-SESAN N º 027/2012** → Promover o desenvolvimento científico e tecnológico e inovação em Educação Alimentar e Nutricional - MDS/ CNPq)
- Elaboração dos **Cadernos de Educação Alimentar para os serviços socioassistenciais** → Subsidiar as atividades realizadas nos serviços socioassistenciais (tema alimentação e nutrição - SESAN/SNAS)

Educação alimentar e nutricional

Ações relacionadas à instituição de processos permanentes de educação alimentar e nutricional

DESTAQUES



PROGRAMA
Bolsa Família

- Acompanhamento das condicionalidades de saúde e educação do PBF
- Realização de ações estratégicas de EAN no âmbito do Programa Bolsa Família (PBF) → Propiciar acesso a serviços públicos e informação sobre direitos e deveres para as famílias titulares de direitos do PBF

- ✓ Curso a distância para promoção da Educação Alimentar e Nutricional para **2 mil gestores e profissionais na área da saúde, educação e assistência social** (parceria FIOCRUZ) no Programa;
- ✓ **Spots de rádio sobre DHAA** voltada as famílias titulares de direito;
- ✓ Curso à distância (EAD) sobre DHAA para profissionais - ***Ideias na Mesa***

CAISAN

CÂMARA INTERMINISTERIAL DE
SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL

GOVERNO FEDERAL
BRASIL
PAÍS RICO É PAÍS SEM POBREZA

Educação alimentar e nutricional

Ações relacionadas à instituição de processos permanentes de educação alimentar e nutricional

DESTAQUES

- Qualificação dos cardápios das instituições da rede sócio assistencial considerando aspectos nutricionais do curso do ciclo da vida bem como aspectos regionais e culturais
- Produção de manual para a rede sócio assistencial
- Curso EAD – Ideias na Mesa
- Estímulo aos estados, municípios e órgãos federais à realização de compras institucionais de alimentos adequados e saudáveis da agricultura familiar



Educação alimentar e nutricional

Ações de EAN no ambiente escolar

DESTAQUES

- **Programa Saúde na Escola (MS/ MEC) :**

- ✓ Perspectiva da atenção integral (prevenção, promoção, atenção e formação) à saúde de crianças, adolescentes e jovens do ensino público, com ação articulada entre Equipes de Atenção Básica à Saúde e os trabalhadores da educação.
- ✓ Em 2013, 4.785 municípios aderiram ao programa, com a participação de 79.775 escolas, 26.672 Equipes de Atenção Básica e 18.591.353 educandos.
- ✓ Desde 2012, realização da semana de mobilização da Saúde na Escola, em 2012 e 2013 a temática foi a prevenção da obesidade na infância e na adolescência.

Educação alimentar e nutricional

Ações de EAN no ambiente escolar

DESTAQUES



- **Acordo de Cooperação Técnica com a Federação Nacional das Escolas Particulares** → Implementar ações para a promoção da qualidade de vida e prevenção de fatores determinantes e/ou condicionantes de doenças e agravos à saúde no ambiente escolar: *Manual das Cantinas Escolares Saudáveis: promovendo a alimentação saudável e desenvolvimento de sítio eletrônico* (2ª quinzena de out/2013). (MS)

Educação alimentar e nutricional

Ações de EAN no ambiente escolar e fortalecimento da gestão, execução e controle social do Programa de Alimentação Escolar - PNAE

DESTAQUES

- Definições sobre as ações de EAN, no **art. 13 da Resolução nº 26 de 2013**, que dispõe sobre o atendimento da alimentação escolar aos alunos da educação básica no âmbito do PNAE.
- Para a formação, o monitoramento, a avaliação e o desenvolvimento de projetos, estudos e pesquisas referentes à execução do PNAE, o FNDE firmou parcerias com **8 institutos Federais de Ensino Superior(IFES)**.
- **Em 2013**, Publicação do **edital de convocação 01/2013-CGPAE**, com o objetivo de habilitar novas Instituições Federais de Educação Superior (IFES) para desenvolver ações de pesquisa, ensino e extensão no âmbito do PNAE em parceria com o FNDE.

Educação alimentar e nutricional

Ações de EAN no ambiente escolar e fortalecimento da gestão, execução e controle social do Programa de Alimentação Escolar - PNAE

DESTAQUES

- **Aquisição de mobiliário e colchonetes para creches** em atendimento as entidades educacionais das redes públicas de ensino nos Estados, Distrito Federal e Municípios (Pregão nº 31/2013 FNDE)
 - 5183 Cadeiras de Amamentação: R\$ 4.353.310,65 (valor estimado)
 - 15549 Cadeiras altas para alimentação de crianças: R\$ 4.058.399,04 (valor estimado)
- **SigPC e Sigecon:** Levantamento de dados sobre ações de EAN em 5565 municípios.
- **Projeto Educando com a Horta Escolar** → Promover ações educativas e curriculares dinamizadas buscando a valorização das receitas regionais, a promoção de hábitos alimentares saudáveis e a melhoria da qualidade da alimentação escolar.
2011 e 2012: 179 Municípios/Estados e DF – 970 multiplicadores no Brasil;
2013 e 2014: previsão de 300 municípios; 1200 multiplicadores

Educação alimentar e nutricional

Ações de EAN no ambiente escolar e fortalecimento da gestão, execução e controle social do Programa de Alimentação Escolar - PNAE

DESTAQUES

Resolução CD/FNDE nº 26/2013: Das ações de Segurança Alimentar e Nutricional

- Compete ao nutricionista **definir o horário** e o **alimento adequado** a cada tipo de refeição, respeitando a cultura alimentar;
- A **porção** ofertada deverá ser **diferenciada** por faixa etária dos alunos, conforme as necessidades nutricionais estabelecidas;
- Os cardápios deverão atender aos **alunos com necessidades nutricionais específicas**, tais como doença celíaca, diabetes, hipertensão, anemias, alergias e intolerâncias alimentares, dentre outras;
- Os cardápios deverão atender as especificidades culturais das **comunidades indígenas e/ou quilombolas**.

Educação alimentar e nutricional

Ações de EAN no ambiente escolar e fortalecimento da gestão, execução e controle social do Programa de Alimentação Escolar - PNAE

DESTAQUES

Resolução CD/FNDE nº 26/2013: Das ações de Segurança Alimentar e Nutricional

- Os cardápios deverão oferecer, no mínimo, **três porções de frutas e hortaliças por semana (200g/aluno/semana)** nas refeições ofertadas, sendo que:

as **bebidas à base de frutas não substituem a obrigatoriedade da oferta de frutas *in natura*.**

A oferta de **doces e/ou preparações doces fica limitada a duas porções por semana, equivalente a 110 kcal/porção.**

São considerados **doces e preparações doces** aquelas que possuem açúcar como o ingrediente em maior quantidade em sua composição, como por exemplo: frutas em compotas, doces em pasta, geléia, mel, pudins, sorvetes, gelatinas, mousses, bolo com cobertura, biscoitos recheados, entre outros.

Educação alimentar e nutricional

Ações de EAN no ambiente escolar e fortalecimento da gestão, execução e controle social do Programa de Alimentação Escolar - PNAE

DESTAQUES

Resolução CD/FNDE nº 26/2013: Das ações de Segurança Alimentar e Nutricional

- **É vedada a aquisição de bebidas com baixo valor nutricional** tais como refrigerantes e refrescos artificiais, bebidas ou concentrados à base de xarope de guaraná ou groselha, chás prontos para consumo e outras bebidas similares.
- **É restrita** (limite de 30% do recursos repassados pelo FNDE) a aquisição de alimentos **enlatados, embutidos, doces, alimentos compostos** (dois ou mais alimentos embalados separadamente para consumo conjunto), **preparações semiprontas ou prontas para o consumo, ou alimentos concentrados** (em pó ou desidratados para reconstituição).

Educação alimentar e nutricional

Ações de EAN no ambiente escolar e fortalecimento da gestão, execução e controle social do Programa de Alimentação Escolar - PNAE

DESTAQUES

- **PROINFÂNCIA:** Em 2013 e 2014, o desafio é apoiar a construção de mais 3.000 creches e pré-escolas, com projetos arquitetônicos que atendam a aspectos ergonômicos, de segurança, acessibilidade, conforto, higiene, incluindo ambiente adequado para uma alimentação saudável e adequada, como, por exemplo, refeitórios.

Agravos e doenças consequentes da insegurança alimentar e nutricional

Controle e Prevenção

- **Redução da oferta de sódio nos alimentos processados prioritários:**

- ✓ Coordenação e Promoção de discussões técnicas para a pactuação de metas pelo MS;
- ✓ Acordo com o setor produtivo em processo análogo para a redução do açúcar, que deve ter início em 2014;
- ✓ Presença do tema em importantes agendas nacionais e internacionais.

- **Implementação de estratégia intersetorial de prevenção e controle da obesidade:**

- ✓ Envolvimento de diversos Ministérios, compreendendo a importância das parcerias para superar os fatores determinantes do processo saúde-doença;
- ✓ A Resolução nº 7 da CAISAN, de 9 de junho de 2011, instituiu o Comitê Técnico 6 com a finalidade de elaborar o material;
- ✓ Em agosto de 2013 foi acordado em reunião do Pleno Executivo da CAISAN que o Plano será publicizado como “Estratégia Intersetorial de Prevenção e Controle da Obesidade”, sendo que nessa reunião já foram apresentadas ações que estão sendo implementadas para o combate da obesidade.

Agravos e doenças consequentes da insegurança alimentar e nutricional

Controle e Prevenção

- **Redução da oferta de sódio nos alimentos processados prioritários:**

- ✓ Coordenação e Promoção de discussões técnicas para a pactuação de metas pelo MS;
- ✓ Acordo com o setor produtivo em processo análogo para a redução do açúcar, que deve ter início em 2014;
- ✓ Presença do tema em importantes agendas nacionais e internacionais.

- **Implementação de estratégia intersetorial de prevenção e controle da obesidade:**

- ✓ Envolvimento de diversos Ministérios, compreendendo a importância das parcerias para superar os fatores determinantes do processo saúde-doença;
- ✓ A Resolução nº 7 da CAISAN, de 9 de junho de 2011, instituiu o Comitê Técnico 6 com a finalidade de elaborar o material;
- ✓ Em agosto de 2013 foi acordado em reunião do Pleno Executivo da CAISAN que o Plano será publicizado como “Estratégia Intersectorial de Prevenção e Controle da Obesidade”, sendo que nessa reunião já foram apresentadas ações que estão sendo implementadas para o combate da obesidade.

Agravos e doenças consequentes da insegurança alimentar e nutricional

Estruturar a atenção nutricional na rede de atenção à saúde

- A atenção nutricional é parte da atenção integral à saúde que deve ser garantida pelo SUS nos diferentes serviços que compõem a RAS
- A PNAN destaca o papel da AB para organização da atenção nutricional do SUS pela sua capilaridade e função de ordenadora da RAS e coordenadora do cuidado

DESTAQUES

- Investimento pelo MS de 16,12 bilhões de reais no ano de 2013, com 68% de aumento em relação ao ano de 2010 para ampliar a estruturação e as ações realizadas no âmbito da AB.
- **Programa Academia da Saúde**, sendo que já foram habilitados para construção 2866 polos de academia e meta de 4000 polos até o final de 2014.

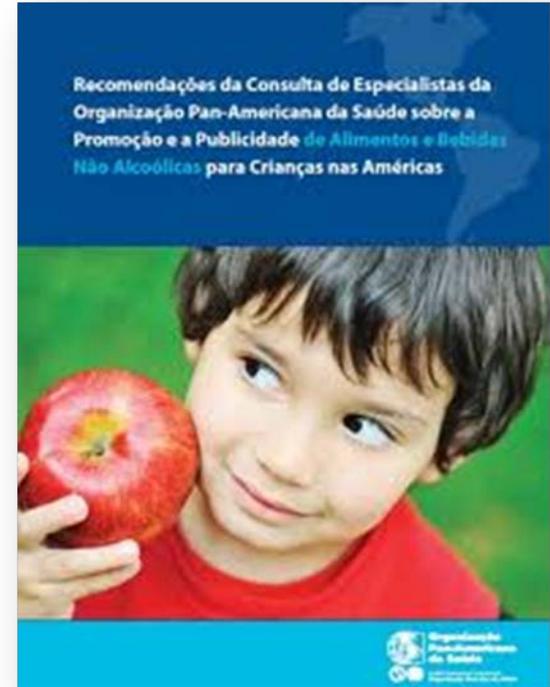
Agravos e doenças consequentes da insegurança alimentar e nutricional

Estruturar a atenção nutricional na rede de atenção à saúde

- **Diagnóstico contínuo e permanente da situação de Segurança Alimentar e Nutricional:** SISVAN e outros sistemas de informação, inquéritos populacionais, chamadas nutricionais, estudos e pesquisas.
- Incentivo financeiro para apoiar a compra de equipamentos antropométricos para as Unidades Básicas de Saúde (UBS) e Polos do Programa Academia da Saúde, criado pelo MS.
- Financiamento e fomento pelo MS a estudos que permitem analisar a tendência temporal do estado nutricional e do consumo alimentar da população brasileira.
- Hospital Amigo da Criança e Bancos de Leite Humano → promoção, apoio e incentivo ao aleitamento materno.
- Materiais para formação dos profissionais e voltados para a população como guias de bolso, cartazes, vídeos, spots de rádio, campanhas e curso de educação à distância.

Promover o controle e a regulação de alimentos

- **Regulamentação da Publicidade de Alimentos**
 - ✓ RDC 24/2010: Regulamenta a oferta, propaganda, publicidade, informação e outras práticas correlatas cujo objetivo seja a divulgação e a promoção comercial de alimentos considerados com quantidades elevadas de açúcar, de gordura saturada, de gordura trans, de sódio, e de bebidas com baixo teor nutricional,
 - ✓ **A Resolução foi contestada judicialmente e a Advocacia Geral da União recomendou a sua suspensão.**
 - ✓ Anvisa está apelando junto ao judiciário com argumentos técnicos e jurídicos para conseguir reverter as liminares existentes contra esta resolução
 - ✓ Acompanhamento dos Projetos de Lei no Congresso Nacional que tratam deste assunto



Promover o controle e a regulação de alimentos

- **Sistema Eletrônico de Peticionamento de Notificação na Área de Alimentos**
 - ✓ Instrumento que permitirá o acompanhamento das principais informações dos rótulos dos alimentos processados, além das informações nutricionais.
 - ✓ O primeiro módulo de peticionamento eletrônico de notificação de alimentos está finalizado e após a publicação do regulamento será colocado em execução.
- **Elaboração e revisão das legislações da área de alimentos com foco nos aspectos sanitários**
 - ✓ Tornar mais claro tanto a comunicação quanto o recolhimento de alimentos, pois podem existir vários problemas relacionados ao recolhimento de alimentos, inclusive risco sanitário com conseqüente risco à saúde do consumidor.
 - ✓ Após intensa discussão interna e estudo de normas nacionais e internacionais elaborou-se nova minuta de RDC que dispõe sobre o recolhimento de alimentos e sua comunicação às autoridades sanitárias e consumidores. A Anvisa está consolidando as contribuições apresentadas durante a Consulta Pública.

Promover o controle e a regulação de alimentos

- **Rotulagem Nutricional**

- ✓ A Anvisa publicou a **RDC 54/2012** que dispõe sobre Informação Nutricional Complementar.
- ✓ Esta Resolução alterou a forma de uso de termos como: light, baixo, rico, fonte, não contém, entre outros, além da criação de novas alegações e outros estabelecimentos.
- ✓ **Os alimentos produzidos a partir de 1º de janeiro de 2014 já devem seguir o novo regulamento.**
- ✓ **A Resolução GMC Nº 26/03** do Mercosul sobre rotulagem geral de alimentos está em processo de revisão a pedido do Brasil, inclusão de itens como: declaração de alimentos e ingredientes que podem causar hipersensibilidade em pessoas sensíveis e melhorar a legibilidade .
- ✓ **Revisão da Resolução RDC 360/2003** sobre Rotulagem Nutricional de Alimentos Embalados, o Brasil propôs também revisar a Resolução GMC Nº 46/03 do Mercosul sobre rotulagem nutricional de alimentos embalados para discutir a inclusão da obrigatoriedade da declaração do açúcar na tabela de informação nutricional, além de outras questões.

Promover o controle e a regulação de alimentos

- **Monitoramento de alimentos processados em relação ao teores de sódio, açúcares e gorduras**
 - ✓ Disponibilização no sítio eletrônico da Anvisa os resultados do conteúdo de sódio em diversas categorias de alimentos avaliadas nos anos de 2010, 2011 e 2012.
 - ✓ Dados revelam que existe a possibilidade de redução na quantidade de sódio nas categorias de alimentos avaliados, pois o fato de algumas empresas produzirem alimentos similares com menores teores de sódio demonstra que existem condições tecnológicas para a redução desse nutriente nos alimentos processados.
- **Comercialização de alimentos para lactentes e crianças de primeira infância e de produtos de puericultura correlatos**
 - ✓ Coordenação pela Anvisa do processo de indução em parceria com a sociedade civil para a publicação do decreto que regulamenta a Lei nº 11.265/2006 que trata o assunto.
 - ✓ A proposta de Decreto foi encaminhada à Casa Civil e até o momento passa por avaliação jurídica, para posterior sanção da Presidenta da República.

Ações relacionadas ao estímulo à sociedade civil organizada a atuar com os componentes alimentação, nutrição e consumo saudável



- Campanha de Incentivo ao Consumo de frutas, legumes e verduras
- ✓ Em 2012 por solicitação Associação Brasileira das Centrais de Abastecimento foi formado grupo de trabalho para realizar a Campanha nas Centrais de Abastecimento (CEASAs)
- ✓ A campanha foi lançada no final de 2012 e o andamento dela em cada entreposto pode ser acompanhado pelo site da CONAB
- Campanha de Incentivo ao Consumo de peixe – Ministério da Pesca

Consumo e comercialização de alimentos orgânicos e agroecológicos

- **Política Nacional de Agroecologia** - consumo e comercialização prevê como principal estratégia o fortalecimento e a ampliação do consumo de produtos orgânicos e de base agroecológica com ênfase nos circuitos curtos de comercialização (mercados locais e regionais), mercados institucionais e compras governamentais.
- **Algumas ações relacionadas a essa estratégia são:**

Apoiar festas e feiras das culturas locais e eventos especializados na promoção e consumo de produtos orgânicos, de base agroecológica e da sociobiodiversidade

Realizar campanhas permanentes de divulgação da produção e do consumo de orgânicos e de base agroecológica

Promover os produtos orgânicos e de base agroecológica nas ações de educação alimentar e nutricional no âmbito do PNAE.

Câmara Interministerial de Segurança Alimentar e Nutricional

Secretaria Executiva

caisan@mds.gov.br

(61) 2030 1188